



Strategija. Efektyvumas. Vertė



Užsakovas

Šilutės rajono savivaldybės administracija

Projektas Šilutės rajono strateginio plėtros
plano 2015 – 2024 metams parengimas
Nr. VP1-4.2-VRM-02-R-33-006

III etapo veiklos apžvalgos ataskaita

Vykdytojas

UAB „Ekonominės konsultacijos ir tyrimai“

2014 m.

1. Šilutės rajono strateginio plėtros plano 2015-2024 metams projekto (įtraukiant ir investicijų studiją) parengimo aprašymas

Pateikiama III-ojo etapo „Šilutės rajono strateginio plėtros plano 2015-2024 metams projekto parengimas“ (įtraukiant ir investicijų studijos parengimą) veiklos apžvalgos ataskaita.

Bendra apžvalga. Siekdama paspartinti subalansuotą Šilutės r. savivaldybės plėtrą, sustiprinti konkurencingumą Lietuvoje ir Europoje, pasinaudoti struktūrinių fondų ir kitų finansinių išteklių teikiamomis galimybėmis, Šilutės r. savivaldybė administracija, bendradarbiaudama su Šilutės r. savivaldybės atstovais ir UAB „Ekonominės konsultacijos ir tyrimai“ parengė Šilutės r. strateginio plėtros planą 2015 – 2024 m.

Siekiant kokybiškai parengti Šilutės r. strateginį plėtros planą 2015 – 2024 m., buvo atliktas galiojančio Šilutės r. strateginio plėtros plano 2005-2014 metams monitoringas, esamos ekonominės - socialinės būklės ir SSGG (stiprybių, silpnybių, grėsmių, galimybių) būklės analizė ir investicijų pritraukimo Šilutės r. savivaldybėje studija.

Atsižvelgiant į atliktą Šilutės r. savivaldybės strateginių planavimo dokumentų analizę, Šilutės r. savivaldybės socialinės – ekonominės būklės analizę bei parengtą Šilutės r. investicijų pritraukimo studiją, diskusijas su įvairiomis suinteresuotomis šalimis (Šilutės r. savivaldybės administracijos darbuotojais, Tarybos nariais, strateginio plano rengimo darbinėmis grupėmis), suformuluota Šilutės r. savivaldybės vizija iki 2024 metų: Šilutės kraštas – kur vanduo ir žmonės kuria veržlų gyvenimą.

Taigi, artėjant naujam Europos Sąjungos planavimo dešimtmečiui Šilutės kraštas siekia tapti patraukliu gyventojams, kur žmogui gyventi ir dirbti gera. Darbai ir siekiai, kuriuos Savivaldybė yra užsibrėžusi padaryti, numatyti vizijoje, t.y.:

- Kultūrinis ir gamtinis turizmas;
- Draugiškas gamtai verslas;
- Ekologiškas žemės ūkis ir žuvininkystė;
- Žalioji energetika šiuolaikinėje infrastruktūroje;
- Paslaugų darni plėtra;
- Aktyvus ir jaunėjantis kraštas.

Rengimo eiga. Siekdama paspartinti subalansuotą Šilutės r. savivaldybės plėtrą, sustiprinti konkurencingumą Lietuvoje ir Europoje, pasinaudoti struktūrinių fondų ir kitų finansinių išteklių teikiamomis galimybėmis, Šilutės r. savivaldybė administracija, bendradarbiaudama su Šilutės r. savivaldybės atstovais ir išorės ekspertais parengė Šilutės r. strateginio plėtros planą 2015 – 2024 m.. pagal Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos priemonę VP1-4.2-VRM-02-R „Regioninės plėtros tobulinimas, regionų plėtros planai ir savivaldybių (ilgalaikiai/trumpalaikiai) strateginiai plėtros planai“. Projektas yra patvirtintas Klaipėdos regiono plėtros tarybos 2010-06-14 sprendimu Nr. 6.1-25-(18.4). Siekiant kokybiškai parengti Šilutės r. strateginį plėtros planą 2015 – 2024 m., buvo atliktas galiojančio Šilutės r. strateginio plėtros plano 2005-2014 metams monitoringas, esamos ekonominės - socialinės būklės ir SSGG (stiprybių, silpnybių, grėsmių, galimybių) būklės analizė ir investicijų pritraukimo Šilutės r. savivaldybėje studija.

Galiojančio Šilutės r. strateginio plėtros plano 2005-2014 m. monitoringo tikslas – atlikti Savivaldybės patvirtintų strateginio planavimo dokumentų analizę ir vertinimą, parengti rekomendacijas dėl dokumentų tobulinimo; įvertinti vykdomų, nevykdomų ir įvykdytų plėtros plano priemonių svarbą pagal prioritetus; atlikti savivaldybės strateginio planavimo ir priežiūros procesų analizę, teikti rekomendacijas procesų optimizavimui. Uždaviniai ir tyrimo apimtis:

- atlikti savivaldybės patvirtintų strateginio planavimo dokumentų analizę ir vertinimą, parengti rekomendacijas dėl dokumentų tobulinimo.
- įvertinti vykdomų, nevykdomų ir įvykdytų plėtros plano priemonių svarbą pagal prioritetus.
- atlikti savivaldybės strateginio planavimo ir stebėsenos procesų analizę, teikti rekomendacijas procesų optimizavimui.

Esamos ekonominės – socialinės būklės analizės tikslas – visapusiškai įvertinti Šilutės r. savivaldybės valdymo srities plėtrai svarbius išorės ir vidaus veiksnius. Uždaviniai ir tyrimo apimtis:

- atlikti demografinių tendencijų analizę;
- atlikti verslo, pramonės ir žemės ūkio plėtros analizę;
- atlikti švietimo situacijos analizę;
- atlikti kultūros situacijos analizę;
- atlikti socialinės apsaugos situacijos analizę;

- atlikti sveikatos priežiūros situacijos analizę;
- atlikti viešojo saugumo situacijos analizę;
- atlikti infrastruktūros situacijos analizę;
- atlikti SSGG (stiprybių, silpnybių, grėsmių, galimybių) analizę.

Siekiant įvertinti tam tikros srities vystymosi tendencijas savivaldybėje, atliekamas rodiklių palyginimas laiko perspektyvoje: 2005-2011 m. arba jei prieinama informacija 2012 m.; informacijos apie gyventojus atveju – 2001-2011/2012 m. (2001 m. ir 2011 m. duomenys atspindi faktinius Visuotinių gyventojų ir būstų surašymų duomenis). Papildomai, siekiant įvertinti savivaldybės situaciją kitų panašių savivaldybių kontekste, atliekamas palyginimas su Klaipėdos apskrities rajonų savivaldybėmis: Klaipėdos, Kretingos ir Skuodo. Miestų savivaldybės dėl skirtingos specifikos į palyginimą neįtraukiamos.

Šilutės r. investicijų pritraukimo studijos tikslas – visapusiškai įvertinti Šilutės r. investicijų pritraukimo potencialą, bei parengti investicijų skatinimo strategiją. Uždaviniai ir tyrimo apimtis:

- atlikti tiesioginių investicijų analizę;
- atlikti materialinių investicijų analizę;
- atlikti Šilutės rajone įgyvendinamų Europos sąjungos projektų analizę;
- atlikti Lietuvos investicinio klimato vertinimą;
- atlikti Šilutės rajono investicinio klimato vertinimą;
- atlikti privalumų ir trūkumų analizę;
- pateikti susistemintus apklausos duomenis;
- parengti investicijų pritraukimo strategiją.

Siekiant įvertinti tam tikros srities vystymosi tendencijas rajone, atliekamas rodiklių palyginimas laiko perspektyvoje: 2005-2011 m. arba jei prieinama informacija 2012 m. Papildomai, siekiant įvertinti rajono situaciją kitų panašių savivaldybių kontekste, atliekamas palyginimas su Klaipėdos apskrities rajonų savivaldybėmis: Klaipėdos, Kretingos ir Skuodo rajonais. Miestų savivaldybės dėl skirtingos specifikos į palyginimą neįtraukiamos.

Metodika. Šilutės r. savivaldybės strateginių planavimo dokumentų analizė atlikta vadovaujantis pokalbių su savivaldybės administracijos darbuotojais metu surinkta informacija, analizuojant pagrindinius Šilutės r. savivaldybės strateginius plėtros dokumentus: Šilutės r. strateginį plėtros planą 2005 – 2014 metams, Strateginio plėtros plano 2005 – 2014 metams monitoringo ataskaitas, Šilutės r. strateginio plėtros plano 2005 –

2014 metams priežiūros tvarką, veiklos planavimo dokumentus: Šilutės r. savivaldybės 2013–2015 metų strateginį veiklos planą, Šilutės r. savivaldybės strateginio planavimo tvarkos aprašą.

Parengta Šilutės r. investicijų pritraukimo studija ir atlikta Šilutės r. savivaldybės socialinės – ekonominės būklės analizės apžvalga pasitelkiant dokumentinių tyrimų metodą, apimančią oficialiai pasiekiamus antrinės informacijos šaltinius (pagrindinis – Statistikos departamentas prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės), specializuotas išorines duomenų bazines (tarp jų: nacionalinės sveikatos rodiklių, švietimo rodiklių, aplinkos apsaugos rodiklių ir kt. duomenų bazės), įvairių registrų (tarp jų: kultūros paveldo objektų, saugomų teritorijų ir kt.) duomenis, oficialios tarptautinių organizacijų duomenų bazės, tokios kaip: Jungtinių Tautų prekybos ir plėtros konferencija (UNCTADstat), Pasaulio prekybos organizacija, Pasaulio bankas, studijai aktualūs ekonominiai tyrimai/analizės/vertinimai: Pasaulio banko „Doing Business“, Pasaulio banko ataskaita „The Global Competitiveness Report 2012-2013“, Lietuvos laisvosios rinkos institutas „Lietuvos ekonomikos tyrimas 2011/2012 (2)“, informaciją pateikiamą įvairiuose strateginiuose Šilutės r. savivaldybės dokumentuose, metinėse veiklos ataskaitose, atskirų įstaigų/jų vadovų veiklos ataskaitose ir kitą Šilutės r. savivaldybės administracijos pateiktą informaciją.

Rezultatai ir tęstinumas.

Atlikta Šilutės r. savivaldybės strateginių planavimo dokumentų analizė ir Šilutės r. savivaldybės socialinės – ekonominės būklės analizė bei parengta Šilutės r. investicijų pritraukimo studija yra pagrindas rengiant kokybišką naują Šilutės r. savivaldybės strateginį plėtros planą 2015-2024 metams.

Rengiant Šilutės r. strateginį plėtros planą 2015 – 2024 m. dalyvavo Šilutės r. savivaldybės darbuotojai ir politikai, kuriems žinomos ir aktualios Šilutės r. gyventojų problemos ir klausimai. Buvo suformuotos šešios Šilutės r. strateginio plėtros plano 2015 – 2024 m. rengimo darbo grupės:

- Strateginės plėtros koordinacinė darbo grupė;
- Darbo grupės strateginiam plėtros planui rengti:
 - I darbo grupė – Ekonomika;
 - II darbo grupė – Visuomenė;
 - III darbo grupė – Aplinka;
 - IV darbo grupė – Žemės ūkis;

- Konsultantų grupė.

Šilutės r. savivaldybės strateginį plėtros planą 2015 – 2024 m., sudaro:

- Šilutės r. savivaldybės socialinės – ekonominės būklės analizės santrauka,
- Šilutės r. savivaldybės vizija,
- plėtros sritys,
- strateginiai tikslai,
- uždaviniai,
- priemonės,
- preliminarus lėšų poreikis priemonei įgyvendinti pagal finansavimo šaltinius,
- priemonių įgyvendinimo matavimo rodikliai ir jų planinės reikšmės,
- atsakingi priemonių koordinatoriai,
- preliminarus lėšų poreikio suvestinė pagal finansavimo šaltinius 2015-2024 m.

Šilutės rajono savivaldybės strateginio plėtros plano 2005-2014 metams projektas buvo pristatomas ir aptariamas Koordinacinėje darbo grupėje 2013 m. rugsėjo mėn. Darbo grupės nariams pateikus pastabas bei pasiūlymus, buvo atliekami tikslinimai. Pakoreguotas ir patikslintas projektas 2013 m. spalio mėn. buvo pristatomas Savivaldybės Tarybos komitetams ir 2013 m. spalio 24 d. Savivaldybės Tarybai.

Koordinacinės darbo grupės susitikimas vyko 2013 m. rugsėjo 16 d. Žemiau pateikiamas Šilutės rajono savivaldybės 2015-2024 m. strateginio plėtros plano rengimo Koordinacinės grupės posėdžio viešinimo straipsnis, kuriame pristatomas Šilutės rajono savivaldybės 2005-2014 metų strateginio plėtros plano projektas.



Šilutės rajono savivaldybės 2015-2024 m. strateginio plėtros plano rengimo Koordinacinės grupės posėdis (2013-09-16)

Šių metų liepos 25 d. Savivaldybės tarybos buvo patvirtinti 2015-2024 m. strateginio plėtros plano metmenys. Metmenys yra naujojo strateginio plėtros plano pagrindas. Juos rengė Strateginio plėtros plano rengimo Koordinacinės ir Ekonomikos, Visuomenės, Aplinkos bei Žemės ūkio darbo grupių nariai kartu su UAB „Ekonominės konsultacijos ir tyrimai“ konsultantais.

Darbo grupių nariai ne kartą rinkosi į posėdžius, kurių metu buvo formuluojami strateginio plėtros plano tikslai ir uždaviniai bei priemonės strateginiams tikslams pasiekti, kuriama vizija. Minėtas dokumentas yra patalpintas Savivaldybės svetainėje esančiame skyrelyje „Strateginio plėtros plano 2015-2024 m. rengimas“, aplanke „SPP rengimo etapų ataskaitos“ .

Rugsėjo 16 d. Šilutės Koordinacinės grupės nariai kartu su UAB „Ekonominės konsultacijos ir tyrimai“ konsultantėmis Gintare Ševčenko ir Aina Kurklietyte peržiūrėjo naujojo strateginio plėtros plano priemonės ir aptarė šių priemonių įgyvendinimui planuojamas preliminaras lėšas, finansavimo šaltinius, numatė efekto vertinimo kriterijus bei rodiklius, patikslino kai kurių priemonių koordinatorius bei vykdytojus.

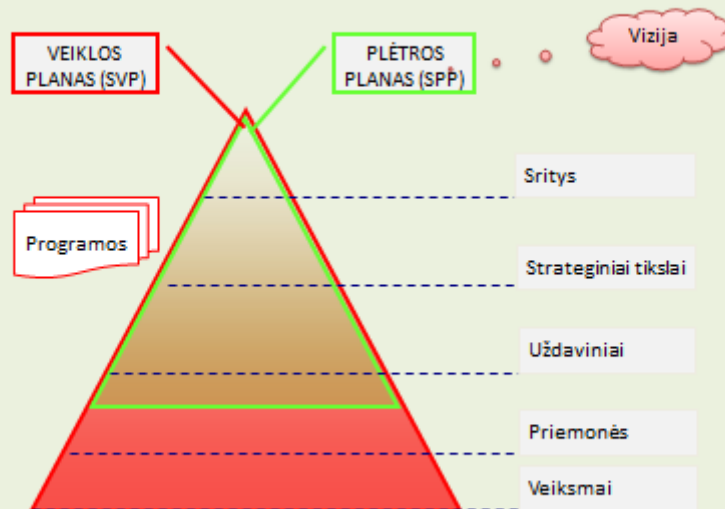
Šiuo metu 2015-2024 m. strateginio plėtros plano projektas yra koreguojamas pagal Koordinacinės grupės narių pastabas ir artimiausiu metu bus patalpintas Savivaldybės svetainėje („Strateginio plėtros plano 2015-2024 m. rengimas“), kad visuomenė galėtų išsamiai susipažinti su šiuo ypač svarbiu ilgalaikiu planavimo dokumentu.

Projektas įgyvendinamas pagal 2007–2013 m. Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos priemonę „Regioninės plėtros tobulinimas, regionų plėtros planai ir savivaldybių (ilgalaikiai/trumpalaikiai) strateginiai plėtros planai“, yra finansuojamas Europos Sąjungos struktūrinių fondų ir Savivaldybės biudžeto lėšomis.

2. Šilutės rajono savivaldybės strateginio plėtros plano 2005-2014 metams projekto rezultatų pristatymas Koordinacinėje darbo grupėje 2013 m. rugsėjo 16 d. ir Savivaldybės Taryboje 2013 m. spalio 24 d.



Ilgalaikio strateginio plėtros ir trimečio strateginio veiklos plano sąsajos



SPP ir SVP priemonių tipai

x.x.x.x. Tik Plėtros plano priemonės

Tik SPP priemonė - tai priemonė, kuri yra iš kitų žinybų (ministerijos, vyriausybės, valstybinės ir savivaldybės įmonių ir kt., išskyrus privatūs asmenys ar UAB)/ patenka į Savivaldybės teritoriją/ strategiškai svarbi/ planuojamos didelės finansavimo lėšos.

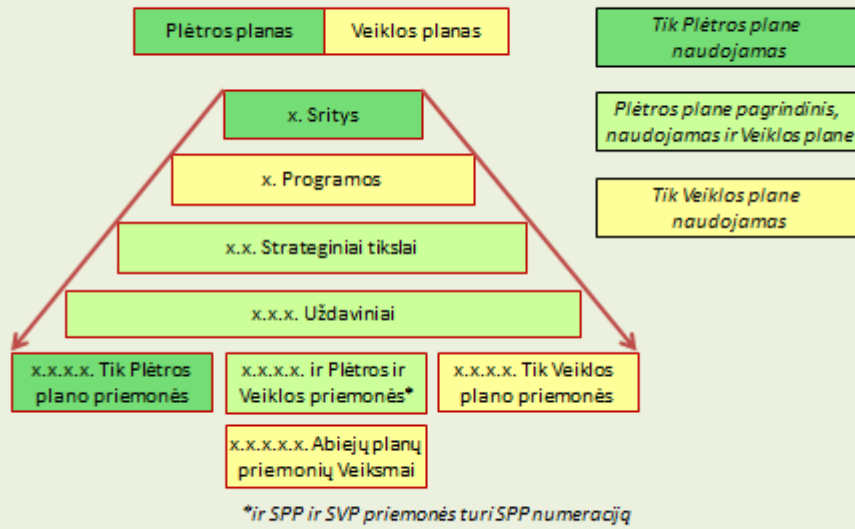
x.x.x.x. ir Plėtros ir Veiklos priemonės

Ir SPP, ir SVP priemonė - tai priemonė, kuri yra strategiškai svarbi/ dažniausiai finansavimas per Europos Sąjungos fondus, Valstybės investicijų programą ir kt. gali būti reikalingas Savivaldybės biudžeto prisidėjimas. Gali būti SVP detalizuojamos į veiksmus.

x.x.x.x. Tik Veiklos plano priemonės

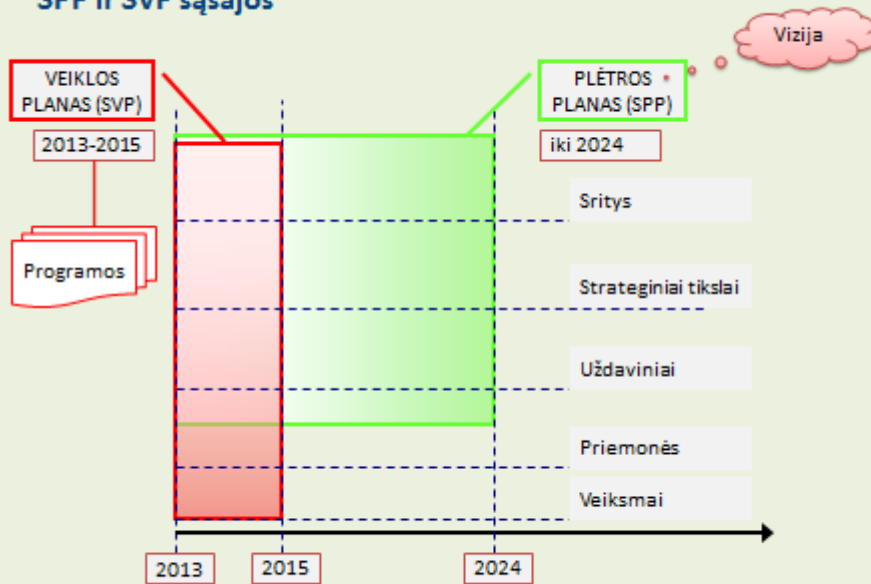
Tik SVP priemonė - tai priemonė, kuri atspindi Savivaldybės kasdieninę veiklą/ funkciją.

SPP ir SVP sąsajos

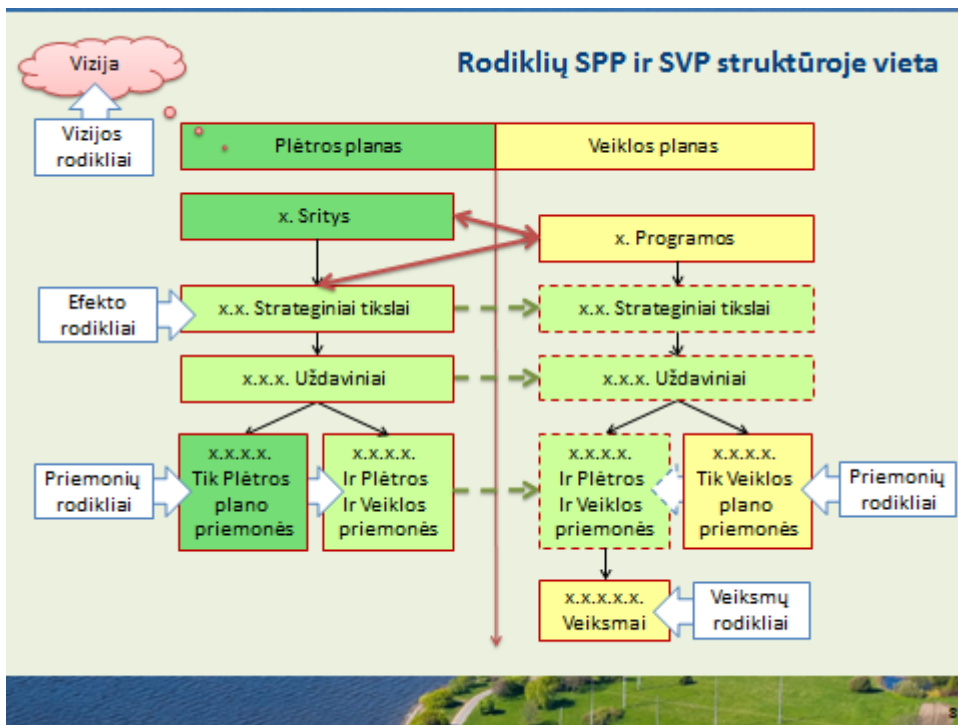
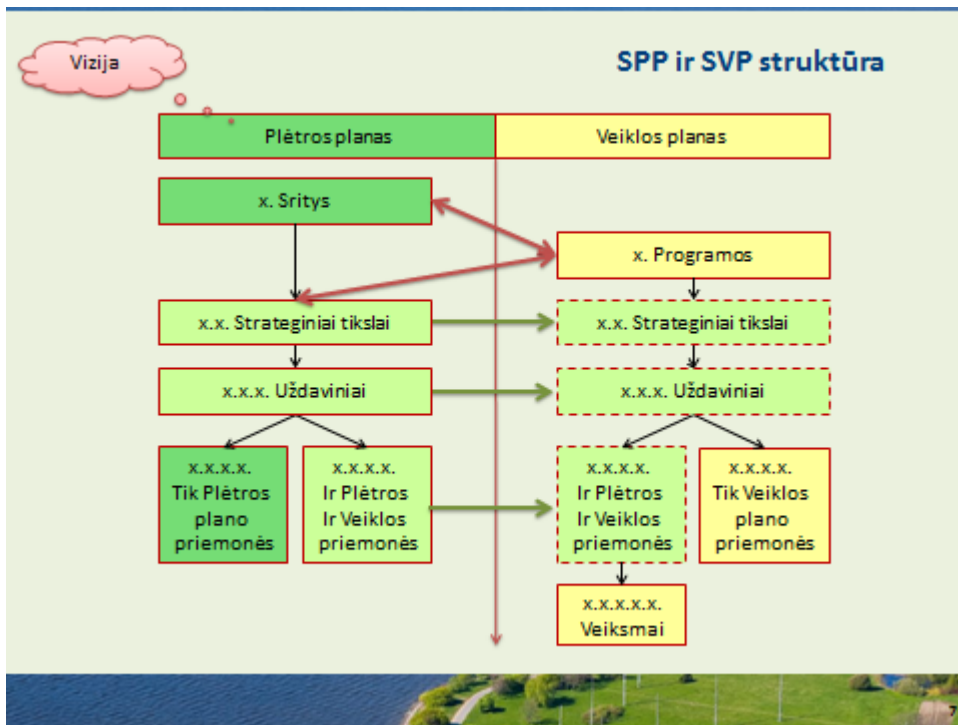


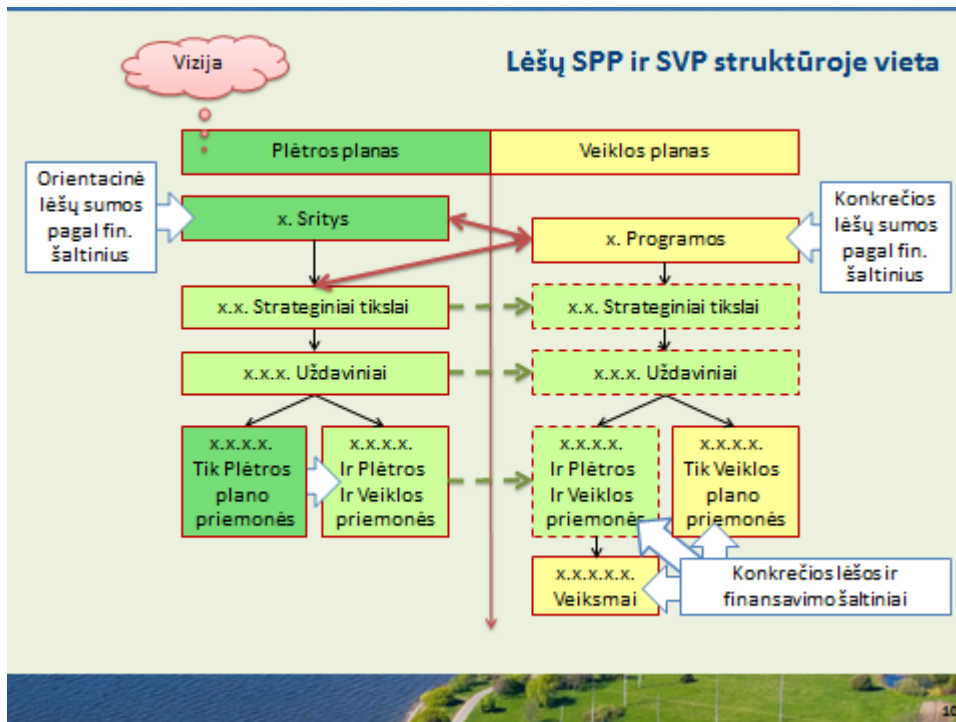
5

SPP ir SVP sąsajos



6





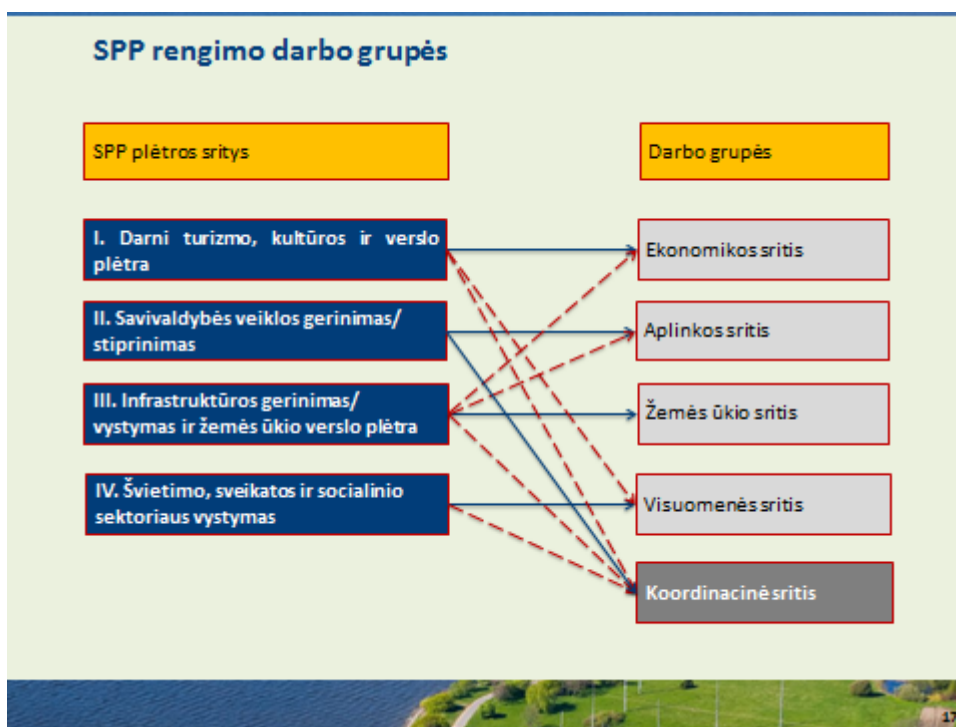
SPP ir SVP atsakomybių tipai

Priemonės/ veiksmo koordinatorius - tai vienas savivaldybės administracijos struktūrinis vienetas, atsakingas už priemonės/ veiksmo planavimą/ įtraukimą į SVP, priežiūrą, duomenų iš vykdytojo ar kito šaltinio surinkimą ir pateikimą, priemonės/ veiksmo įgyvendinimo stebėseną.

Priemonės/ veiksmo vykdytojas - tai nebūtinai savivaldybės administracijos struktūrinis vienetas, atsakingas už jam priskirtas priemonės/ veiksmo įgyvendinimą, atlieka konkrečius su priemonės/ veiksmo įgyvendinimu susijusius darbus.

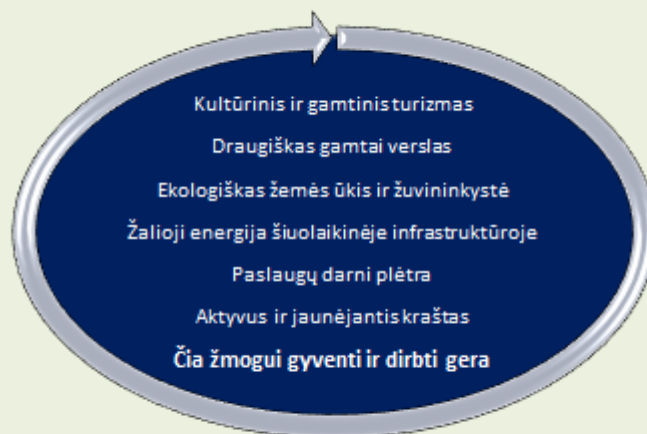
Politiniame lygmenyje už SPP sritis koordinavimą atsakingas komitetas







Šilutės kraštas - kur vanduo ir žmonės kuria veržlų gyvenimą:





Plėtros sritys ir strateginiai tikslai

I. Darni verslo, kultūros ir turizmo plėtra Ekonomikos ir finansų komitetas

- 1.1. Sukurti palankią aplinką draugiškam gamtai verslui ir investicijoms
- 1.2. Plėtoti kultūrinį ir gamtinį turizmą, panaudojant kultūrinį- istorinį paveldą bei unikalius Pamaro krašto gamtos išteklius



Plėtros sritys ir strateginiai tikslai

II. Savivaldybės veiklos gerinimas/ stiprinimas

Ekonomikos ir finansų komitetas

- 2.1. Efektyviai vykdyti Savivaldybės veiklą



Plėtros sritys ir strateginiai tikslai

III. Infrastruktūros gerinimas/plėtojimas ir žemės ūkio verslo plėtra

Teritorijų ir kaimo reikalų komitetas

- 3.1. Gerinti infrastruktūrą darnoje su gamtine aplinka
- 3.2. Plėtoti konkurencingą žemės ūkį ir skatinti ekologiškumą



Plėtros sritys ir strateginiai tikslai

IV. Švietimo, sveikatos ir socialinio sektoriaus plėtojimas

Socialinių reikalų komitetas

- 4.1. Plėtoti šiuolaikišką, modernią švietimo sistemą, užtikrinant ugdymo kokybę ir užimtumą
- 4.2. Užtikrinti sveiką viešąją ir gyvenamąją aplinką bei teikti kokybiškas visuomenės ir asmens sveikatos priežiūros paslaugas
- 4.3. Plėtoti saugią socialinę aplinką
- 4.4. Stiprinti kultūrinį potencialą, integruojant į rajono bendruomenės gyvenimą



Preliminarus lėšų poreikis 2015-2024 metams

Nr.	Sritis Pavadinimas	Finansavimo šaltiniai				
		Seiveldybės biudžetas	Vėlstybės biudžetas	Kiti finansavimo šaltiniai	ES paramos lėšos	Viso 2015-2024 metams
		SB	VB	KT	ES	Suma
		tūkst. Lt.	tūkst. Lt.	tūkst. Lt.	tūkst. Lt.	tūkst. Lt.
1.	Darni verslo, kultūros ir turizmo ir plėtra	8.797,5	8.598,0	1.085,0	57.521,0	76.001,5
2.	Seiveldybės veiklos stiprinimas	225,0			1.920,0	2.145,0
3.	Infrastruktūros ir žemės ūkio verslo plėtra	29.883,0	21.089,0	5.860,0	300.559,0	357.391,0
4.	Švietimo, sveikatos ir socialinio sektoriaus plėtojimas	36.601,0	57.779,0	8.018,0	15.408,5	117.806,5
	Suma	75.506,5	87.466,0	14.963,0	375.408,5	553.344,0



Preliminarus lėšų poreikis 2015-2024 metams

