



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Dariaus ir Girėno g. 1, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 79 227, faks. (8 441) 53 840, el. p.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai

2017-11-29Nr.R3(2.1.16)-8419

IŠVADA

KORUPCIJOS TIKIMYBĖS PASIREIŠKIMO VERTINIMAS ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KAIMO REIKALŲ SKYRIUJE MELIORACIJOS SRITYJE

Vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr.2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, Šilutės rajono savivaldybės 2015-2017 metų korupcijos prevencijos programa ir priemonių įgyvendinimo planu, patvirtintu Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2015-05-28 sprendimu Nr. T1-2508.

Šilutės rajono savivaldybėje atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas Kaimo reikalų skyriuje administruojant valstybės politiką žemės ūkio melioracijos srityje bei traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimas ir techninė priežiūra.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė analizuota nuo 2016-01-01 iki 2017-10-01. Analizę atliko Viešųjų paslaugų skyriaus vyriausioji specialistė mobilizacijai ir korupcijos prevencijai Jūratė Bandzienė.

Vertinimas atliktas dokumentiniu, formaliuoju ir palyginimo metodais, žodiniais valstybės tarnautojų paaiškinimais. Buvo siekiama įvertinti, ar šioje srityje laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų, turinčių įtakos skyriaus veiklai. Atrankos būdu peržiūrėta dalis vykdomosios veiklos dokumentinės medžiagos: Šilutės rajono savivaldybės tarybos sprendimai, Administracijos direktoriaus įsakymai, Skyriaus nuostatai, pareigybių aprašymai ir kiti teisės aktai, kuriais savo darbe vadovaujasi valstybės tarnautojai.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizei buvo naudojamas Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatymo rekomendacijų klausimynas (pridedamas).

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas buvo vertinamas pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje numatytus kriterijus, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veikla.

Per analizuojamą laikotarpį Savivaldybėje nebuvo gauta asmenų skundų dėl priimtų sprendimų teisėtumo ar pagrįstumo, nebuvo nustatyta korupcinio pobūdžio veikų ar kitų pažeidimų, už kuriuos nustatyta administracinė, tarnybinė ar kita atsakomybė. Apie galimus korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikas ir kitų tapataus pobūdžio pažeidimų faktus darbuotojai ir kiti asmenys gali pranešti antikorpucijos komisijai el. paštu antikorpucija@silute.lt. Visa informacija kada ir kaip pranešti, jei susidūrėte su korupcija patalpinta Savivaldybės tinklalapyje www.silute.lt skiltyje „Korupcijos prevencija“.

2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.

Kaimo reikalų skyrius yra Šilutės rajono savivaldybės administracijos struktūrinis padalinys, kuris įgyvendina valstybės žemės ūkio ir kaimo plėtros politiką rajono teritorijoje, dalyvauja formuojant rajono prioritetines žemės ūkio vystymo ir kaimo plėtros kryptis ir programas, įgyvendina žemės ūkio sritį reglamentuojančių įstatymų reikalavimus bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus, Savivaldybės tarybos sprendimus, Mero potvarkius bei Administracijos direktoriaus įsakymus rajono teritorijoje pagal Kaimo reikalų skyriaus kompetenciją, kuri įgalina tikrinti, kontroliuoti melioracijos ir hidrotechninių statinių remontą ir eksploataciją. Kontroliuojamos ir prižiūrimos veiklos sritys apibrėžtos, darbuotojų veikla reglamentuota pareigybių aprašymuose.

3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.

Valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka ir atsakomybė reglamentuoti darbuotojų pareigybių aprašymuose, Skyriaus nuostatuose, Administracijos vidaus tvarkos taisyklėse, Administracijos veiklos nuostatuose.

4. Veikla yra susijusi su leidimų, lengvatų ir kitokiu papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Kaimo reikalų skyriui yra suteiktos papildomos teisės naudotis klientų asmenų duomenimis ir naudotis VĮ Žemės ūkio informacijos ir kaimo verslo centro žemės ūkio technikos registru, žemės ūkio ir kaimo verslo valdų registro informacinė sistema, ūkinių ūkių registru, tiesioginių išmokų prie STIS duomenų sistema, žemės ūkio informacijos ir kaimo verslo centro ūkinių gyvūnų registravimo ir indentifikavimo informacinė sistema, Lietuvos Respublikos statybos leidimų ir statybos valstybinės priežiūros informacinė programa „IS infostatyba“, Geografinių informacinių sistemų ArcGIS, GPSGeoXM programomis. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymu, Valstybinės duomenų apsaugos inspekcijos direktoriaus 2008 m. lapkričio 12 d. įsakymu Nr. 1T-71 „Dėl Bendrųjų reikalavimų organizacinėmis ir techninėmis duomenų saugumo priemonėms patvirtinimo“ privalu Kaimo reikalų skyriuje pasitvirtinti klientų duomenų apsaugos įsakymą.

5. Daugiausia priimami sprendimai, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Analizės atlikimo metu sprendimo priėmimo principai aiškūs, kriterijai suprantami, sprendimų priimti sprendimai nesuteikia per daug įgaliojimų valstybės tarnautojams veikti savo nuožiūra. Skyriaus darbuotojai vadovaujasi Savivaldybės tarybos 2009 m. sausio 29 d. sprendimu Nr. T1-815 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės administracijos veiklos nuostatų patvirtinimo“, kuriame nustatyta sprendimų projektų rengimo tvarka, įgyvendinimas, kontrolė ir atsakomybė.

6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Valstybės ar Savivaldybės paslaptį sudaranti informacija Kaimo reikalų skyriuje nenaudojama

7. Anksčiau atliktus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Specialiųjų tyrimų tarnyba analizuojamu laikotarpiu korupcijos rizikos analizės Savivaldybėje neatliko.

Išvada:

Atlikus antikorpuciniu požiūriu vertinimą Savivaldybės administracijos Kaimo reikalų skyriuje galima teigti, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė yra, tačiau remiantis esančiais teisės aktais ši sritis yra valdoma. Reikalinga padidinti vidaus kontrolę, peržiūrėti vidaus teisės aktus, patikslinti pareigybių aprašymus ir vadovautis Melioracijos įstatymu, LR Žemės ūkio ministro įsakymais.

Vertinimo analizė ir siūlomos rekomendacijos bus svarstomos artimiausiame Antikorpucijos komisijos posėdyje.

PRIDEDAMA:

1. Korupcijos pasireiškimo tikimybės kriterijų aprašas 8 lapai.
2. Šilutės rajono savivaldybės Kaimo reikalų skyriaus 2016-2017 m. veiklos ir kontrolės analizė melioracijos srityje 5 lapai.
3. Atliekant korupcijos rizikos analizę įvertinti teisės aktai ir dokumentai 42 lapai.

Šilutės rajono savivaldybės Kaimo reikalų skyriaus 2016-2017 m. veiklos analizė ir kontrolė melioracijos srityje.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 27 punktu yra įtvirtinta valstybinė (valstybės perduota) Savivaldybėms priskirta funkcija-valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos ir hidrotechnikos statinių valdymas ir naudojimas patikėjimo teise ši nuostata įteisinta ir melioracijos įstatymo 7 straipsnio 3 dalimi valstybei nuosavybės teise priklausančius melioracijos statinius patikėjimo teise valdo ir naudoja savivaldybės.

Kaimo reikalų skyrius yra Šilutės rajono savivaldybės administracijos struktūrinis padalinys, kuris įgyvendina Valstybės politiką rajono žemės ūkio, kaimo plėtros, paramos bei melioracijos srityje.

Analizuojant Kaimo reikalų skyriaus melioracijos darbuotojų, vykdančių valstybines (perduotas savivaldybėms) žemės ūkio funkcijas, pareigybių aprašymuose nustatytų vykdyti funkcijų ir užduočių apimtis bei, ar sukurtos vidaus kontrolės procedūros garantuoja, kad darbuotojams keliami tikslai ir suformuluoti uždaviniai įgyvendinami teisėtai, efektyviai ir rezultatyviai.

Šilutės rajono savivaldybės Kaimo reikalų skyriuje dirba 8 asmenys; 1-as skyriaus vedėjas, 1-as vyriausiasis specialistas, penki vyresnieji specialistai ir raštvėdė. Peržiūrėjus Kaimo reikalų skyriaus specialistų pareigybės aprašymus pastebėta, kad aprašymuose nepilnai atsispindi vykdoma veikla, kai kurios funkcijos ir užduotys dubliuojasi. Kaimo reikalų skyriui yra suteiktos papildomos teisės naudotis klientų asmenų duomenimis ir naudotis įvairiomis programomis. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymu, Valstybinės duomenų apsaugos inspekcijos direktoriaus 2008 m. lapkričio 12 d. įsakymu Nr. 1T-71 „Dėl Bendrųjų reikalavimų organizacinėmis ir techninėmis duomenų saugumo priemonėms patvirtinimo“ Kaimo reikalų skyriuje nėra paskirti atsakingi asmenys už klientų duomenų, apsaugą. Darbuotojai nepasirašę konfidencialumo pasižadėjimo, kuris įgalina laikytis konfidencialumo principo, t.y. laikyti paslapyje bet kokią su asmens duomenimis susijusią informaciją, su kuria jie susipažino vykdydami savo pareigas.

Atsižvelgiant į tai, kad veiklos viešinimas skatina procedūrų skaidrumą, visuomenės informavimas laikytinas reikšminga prielaidų korupcijai pasireikšti mažinimo priemone. Pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 10 p. yra įtvirtinta nuostata, kad viešojo administravimo subjektai savo veikloje vadovaujasi skaidrumo principu, kuris reiškia, kad viešojo administravimo subjekto veikla turi būti vieša. Šilutės rajono savivaldybės interneto tinklalapyje www.silute.lt skelbiamos informacijos apie Kaimo reikalų skyriaus veiklą (Žemės ūkis). Žemės ūkis veikloje nurodomos informacinio pobūdžio aktualijos, tačiau kas liečia melioracijos sritį nėra. Savivaldybės tinklalapyje www.silute.lt yra sudarytas teikiamų administracinių paslaugų sąrašas su paslaugų teikimo aprašymais, kuriuos skelbia viešai interneto svetainėje: www.silute.lt – paslaugos – viešosios administracinės paslaugos – Žemės ūkis – 29 vnt. iš jų - dvi paslaugos susijusios su melioracijos sritimi, tai „Medžiojamųjų gyvūnų padarytos žalos žemės ūkio pasėliams, miškui, gyvūnams, gyvuliams, hidrotechnikos ar melioracijos įrenginiams nustatymas“ ir „Melioracijos statinių techninių dokumentų ir kitos informacijos pateikimas melioruotos žemės savininkams“.

Apibendrinant galima teigti, kad Šilutės rajono savivaldybės Kaimo reikalų skyrius visuomenei teikia mažai informacijos, susijusios su visa skyriaus vykdoma valstybės politika žemės ūkio, melioracijos ir kaimo plėtros veikla, todėl yra pažeidžiami viešumo ir skaidrumo principai, ir tai laikytina galimu korupcijos rizikos veiksniu. Savivaldybės internetiniame tinklalapyje skelbiama tik dalinė informacija, o melioracijos klausimais jokios informacijos (analizuojamu laikotarpiu). Pačiame interneto svetainėje pasigendama lengvai prieinamos ir susistemintos informacijos apie Šilutės rajono savivaldybės teritorijoje melioracijos programas, investicinius projektus, vykdomą veiklą, lėšų skyrimą melioracijos remonto darbams, melioracijos darbų objektų parinkimą, įvykdytus viešuosius pirkimus ir ataskaitas apie atliktus melioracijos darbus. Pasigendama nuorodų į aktualius internetinius tinklalapius susijusius su Žemės ūkio veikla.

Šilutės rajone iš viso nusausintos žemės-85074,43 ha, nusausinta drenažu - 68312,82 ha. Analizuojamu laikotarpiu 2017 m. sausio 1 d. duomenimis, Savivaldybės administracijai patikėjimo teise valdo ir naudoja valstybei nuosavybės teise priklausančią melioracijos turtą: magistralinių griovių - 1800,53 km, apsauginių griovių -59,35 km, pylimų -221,67 km. Rajone yra 2659 hidrotechniniai statiniai, 72 tiltai, 2528 pralaidos, 43 kiti įrenginiai, 16 reguliatorių, 8 tvenkiniai, 38 siurblynės.

Melioracijos įrenginių balansinė vertė pagal visas nuosavybės formas sudaro 84 863, 045 tūkst. Eur iš jų; Valstybės įrenginių balansinė vertė -55673,744 tūkst. Eur; Savininkų įrenginių balansinė vertė -29 189,301 tūkst. Eur.

Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių priežiūros, remonto darbus finansuoja valstybė. Pagal Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2015 m. gruodžio 29 d. įsakymą Nr. 3D-957 „Dėl 2016 m. skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų žemės ūkio ministerijos kuruojamoms valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti paskirstymo tarp savivaldybių sąrašo patvirtinimo“ 2016 metais iš valstybės biudžeto lėšų Šilutės rajonui melioracijos darbų programai įgyvendinti skirta 1135 tūkst. iš jų; polderinių sistemų eksploatacijos darbams 869 tūkst. Eur ir melioracijos statinių priežiūros ir remonto darbams 266 tūkst. Eur. Šių lėšų įsisavinimui Administracijos direktoriaus 2016 m. kovo 29 d. įsakymu Nr. A1-372 patvirtinta 2016 metų melioracijos darbų programa. Kaimo reikalų skyrius sudarė planuojamą Valstybės nuosavybės teise priklausančių melioracijos įrenginių (drenažo) avarinių gedimų sąrašą (15 objektų), kuriuos numatoma remontuoti valstybės biudžeto lėšomis, tačiau pasigendama pagal kokius prioritetus ir kriterijus parenkami melioracijos remonto darbai, apsprendžiantys kokius objektus privalu remontuoti pirmiausiai.

2016 metais iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų melioracijos darbams ar polderių sistemų rekonstrukcijoms finansavimas gautas pagal Lietuvos kaimo plėtros 2014-2020 metų programos priemonę „Investicijos į materialųjį turtą“ veiklos sritį „Parama žemės ūkio vandentvarkai“ Savivaldybės administracija įgyvendina projektą Šilutės rajono Kintų seniūnijos Smalkos vasaros polderio rekonstrukcija“. Bendra projekto vertė 583 898 Eur. Projektą planuojama įgyvendinti 2018 metais.

2016 metais Šilutės rajono savivaldybės taryba pritarė partnerystei, įgyvendinant 5 -is investicinius projektus, tačiau finansavimas negautas.

2016 metais drenažo sistemų ir melioracijos statinių remonto darbai buvo atlikti Usėnų, Vainuto, Gardamo, Žemaičių Naumiesčio, Juknaičių, Švėkšnos, Saugų seniūnijose už 268. 552.20 Eur.

Polderinių sistemų eksploatacijos, remonto ir priežiūros darbų atlikta už 866. 447,80 Eurų už juos suremontuota 9,360 km griovių, 1,440 km pylimų, 12 pralaidų, drenažo linijų-17,590km, 80 ha-sausinimo sistemų, pašalinta 4,35 ha krūmų, nušienauta pylimų - 23,57 ha.

2016 metais Kaimo reikalų skyriaus melioracijos specialistai gavo 144 prašymus, susijusius su melioracija, patikrino 69 projektų atitiktis pagal Statybos įstatymo 20 straipsnio 3 dalyje nustatytus reikalavimus.

Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių techninę priežiūrą organizuoja savivaldybių administracijų, melioracijos specialistai, atsakingi už valstybinių (perduotų savivaldybėms) funkcijų melioracijos srityje vykdymą, Kaimo reikalų skyrius vadovaujasi LR žemės ūkio ministro 2005 m. gegužės 5 d. įsakymu Nr. 3D-258 „Dėl melioracijos įmonių ir specialistų atestavimo“ minėtu įsakymu patvirtintos melioracijos įmonių ir specialistų atestavimo taisyklės. Taisyklės apsprendžia reikalavimus melioracijos specialistams kurie vykdo melioracijos statinių statybos technines priežiūras, projektų vykdymo priežiūros, statybos darbų kokybę. Kvalifikacijos atestatas galioja 5 -iems metams. Kvalifikacijos atestatus turi Kaimo reikalų skyriaus vedėjas Povilas Budvytis, vyriausioji specialistė Alva Olberkienė ir vyresnioji specialistė Daina Tauraitė.

Vadovaujantis techniniu reglamentu MTR 1.12.01:2008“, „Melioracijos statinių techninės priežiūros taisyklėmis“ atliekamos Valstybės nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių nuolatinės, sezoninės ir neeilinės apžiūros.

2016 metais nuolatinės apžiūros metu patikrinta 1100 ha žemės sklypų melioracijos būklė, 32 km magistralinių griovių būklė, polderiuose 210 km pylimų būklė, 57 pralaidų būklė.

Sezoninės apžiūros metu patikrinti 8 tvenkiniai, 15 tiltų, 68 pralaidos, 38 siurblinės.

Neeilinės apžiūros metu patikrinta 176 ha žemės sklypų melioracijos būklė, 38 km griovių būklė, 24 pralaidų būklė. 2016 metais surašyti 19 vnt. polderinės sistemos apžiūros aktų ir 8 vnt hidrotechninių statinių (tvenkinių) apžiūros aktai. Melioracijos statinių priežiūros, atliktų apžiūros atlikimo aktų surašytų nėra. Melioracijos specialistų teigimu aktai rašytine forma nesurašomi, o tik įvedama į „MelGIS“ sistemą, nors tai numato anksčiau minėti teisės aktai.

Pagal Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2017 m. sausio 03 d. įsakymą Nr. 3D-6 „Dėl 2017 m. skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų žemės ūkio ministerijos kuruojamoms valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti paskirstymo tarp savivaldybių sąrašo patvirtinimo“ 2017 metais iš valstybės biudžeto lėšų Šilutės rajonui melioracijos darbų programai įgyvendinti skirta 1 245,00 tūkst. iš jų; polderinių sistemų eksploatacijos darbams 985,00 tūkst. Eur ir melioracijos statinių priežiūros ir remonto darbams 260,00 tūkst. Eur.

2017 metais iki spalio 1 d. drenažo sistemų ir melioracijos statinių remonto darbai buvo atlikti Šilutės, Vainuto, Kintų, Gardamo, Švėkšnos seniūnijose už 130.613.tūkst.Eur.

Polderinių sistemų eksploatacijos, remonto ir priežiūros darbų atlikta už 767,780 tūkst. Eurų už juos suremontuota 0,600 km griovių, 3,170 km pylimų, 3 pralaidų, drenažo linijų-3,015 km, 49,00 ha suremontuota sausinimo sistemų, suremontuota ir rekonstruota kitų statinių -31vnt, pašalinta 3,32 ha krūmų, nušienauta pylimų - 7,11 ha.

Šiuo metu vykdomas tęstiniai ES projektai iš 2015 metų:

1) Traksėdžių žiemos polderių melioracijos statinių naudotojų asociacijos projektą „Traksėdžių žiemos polderio rekonstrukcija“. Bendra projekto vertė -451 653 Eur.

2) Paičių melioracijos statinių naudotojų asociacijos „Šilutės rajono Inkaklių kadastrinės vietovės Paičių MSNA narių valdomų sklypų dalies melioracijos statinių rekonstrukcijos projektą“. Bendra projekto vertė -299 936 Eur.

2017 metais iki spalio 1 d. Skyriaus melioracijos specialistai patikrino 34 vnt. statybos projektų atitiktį. Priėmė ir administravo 120 vnt. prašymus iš jų 23 melioruotos žemės naudotojų pranešimai apie jų melioruotoje žemėje pastebėtas įgriuvas, įsiurbtas vietas, paviršinio vandens tekėjimą per melioruotą plotą, ilgalaikį paviršinio vandens telkšojimą.

Nuolatinės apžiūros metu patikrinta 950 ha žemės sklypų melioracijos būklė, 28 km magistralinių griovių būklė. Polderiuose patikrinta 180 km pylimų būklė, 43 pralaidų būklė.

Sezoninės apžiūros metu patikrinti 8 tvenkiniai, 58 pralaidos, 36 siurblinės.

Neeilinės apžiūros metu patikrinta 136 ha žemės sklypų melioracijos būklė, 28 km griovių būklė, 19 pralaidų būklė. 2017 metais surašyti 21 vnt. polderinės sistemos apžiūros aktų.

2017 metais baigtas įgyvendinti Šyšos pylimo melioracijos statinių naudotojų asociacijos projektas „Šyšos vasaros polderio rekonstrukcija“, kuriame Savivaldybė buvo partneris. Bendra projekto vertė 677 391 Eur. Baigtiems melioracijos statiniams įvertinti Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktorius 2017 m. rugpjūčio 30 d. įsakymu Nr. A1-943 „Dėl komisijos sudarymo baigtiems melioracijos statiniams įvertinti“ patvirtino komisiją. Komisija 2017-08-30 d. surašė Šilutės rajono Šilutės seniūnijos Šyšos vasaros polderio rekonstrukcijos pripažinimo tinkamai naudoti aktą.

Veiklos kontrolė

Pažymėtina, kad Šilutės rajono savivaldybės atliktų melioracijos darbų kontrolę atlieka VĮ Valstybės žemės fondo Melioracijos skyriaus inžinierius-inspektorius R. Niklovas. Nuo 2016-iki 2017 m. spalio 1 d. atlikti tik du patikrinimai. Susipažinus su minėtos institucijos inspektorius 2016 m. liepos 12 d. pažyma Nr. T5/15-0017MN patikrinta Šilutės rajono Katyčių k.v. griovio V-1 ir jame esančių hidrotechninių įrenginių remonto techninis darbo projektas. Projektas finansuojamas iš valstybės biudžeto sumoje 38378,48 Eur. Pažymoje pažymėta trūkumų dėl projektinės medžiagos nepilno sukomplektavimo, nesivadovauta Žemės ūkio ministro 2013 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. 3D-211 patvirtintomis „Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių ir melioracijos sistemų naudojimo, būklės vertinimo, melioracijos darbų finansavimo taisyklėmis“, dalis vandens pralaidų suremontuotos nesilaikant Žemės ūkio ministerijos nustatytų prioritetų. Nesurašytas suremontuotų melioracijos statinių pripažinimo tinkamai naudoti ir priežiūros darbų atlikimo aktas. Pažymėtina ir tai, kad melioracijos statinių techninę priežiūrą vykdo melioracijos specialistai turintys kvalifikacinius atestatus Šilutės rajono savivaldybės kaimo reikalų skyriuje tokius atestatus turi trys Kaimo reikalų skyriaus melioracijos specialistai.

VĮ Valstybės žemės fondo Melioracijos skyriaus inžinierius-inspektorius R. Niklovas 2017-02-10 melioracijos valstybinės priežiūros patikrinimo akte Nr. T5/15-0034MN dėl Šilutės rajono savivaldybės vasaros ir žiemos polderių techninės priežiūros ir naudojimo taisyklių parengimo nurodo, kad Šilutės rajono savivaldybės minėtos techninės priežiūros ir naudojimo taisyklės dėl lėšų trūkumo 2015-2016 metais nebuvo parengtos. Tuo pačiu pažymėdamas, kad 2017 metų Šilutės rajono savivaldybės melioracijos darbų programoje (vasaros ir žiemos polderių techninės priežiūros ir

naudojimo taisyklių parengimui) skirta 20 000 Eurų. Nors Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtinta tik 2017-05-23 (įsakymas Nr. A1-566 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2017 m. melioracijos darbų programos“). Taipogi pažymėtina, kad techninės priežiūros ir naudojimo taisyklės patvirtintos Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2014-08-04 įsakymu Nr. 3D-452 „Dėl melioracijos techninio reglamento MTR 1.10.03: 2014 „Polderių techninė priežiūra ir naudojimas. Pagrindiniai reikalavimai“, kur apsprendžiami visi reikalavimai ruošiant polderių techninės priežiūros ir naudojimo taisykles. Kaimo reikalų skyriaus melioracijos specialistai turintys kvalifikacinius atestatus, galimai galėjo patys parengti ir taip sutaupyti valstybės skirtas 20 000 Eurų lėšas.

Kaimo reikalų skyrius inicijuojamų nuolatinės viešųjų pirkimų organizavimą ir vykdymo kontrolę atlieka vadovaujantis Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-01-12 įsakymu Nr. A1-34 patvirtintomis Šilutės rajono savivaldybės administracijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklėmis, Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014-01-21 įsakymu Nr. A1-106 patvirtintomis Šilutės rajono savivaldybės administracijos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis.

Pagal Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-04-22 įsakymus Nr. A1-392 ir Nr. A1-393 pirkimų organizatore ir pirkimų iniciatore paskirta vyriausioji specialistė Alva Olberkienė. Papildomai pagal Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017-06-30 įsakymais Nr. A1-747 ir Nr. A1-748 Supaprastintų pirkimų iniciatorėmis, organizatorėmis paskirtos Kaimo reikalų vyresniosios specialistės Daina Tauraitė ir Asta Visackienė.

Per 2016 metus Šilutės rajono savivaldybės administracijos Nuolatinė viešųjų pirkimų komisija atliko šiuos pirkimus inicijuotus Kaimo reikalų skyriaus:

Atviri konkursai

1. Melioracijos projektų M 12000 planinės medžiagos vektorizavimas ir atributinių duomenų MAXI rinkinio parengimas pagal MelGIS specifikaciją, sutarties vertė -95 940,90 Eur su PVM + papildomos paslaugos 5324,00 Eur su PVM

Supaprastinti atviri konkursai:

1. Šilutės r. Ž.Naumiesčio Kriauleidiškės, Šylių, Vainuto užtvankų techninės būklės pilna ekspertizė, sutarties vertė- 2541,00 Eur su PVM

2. Šilutės rajono polderių eksploatacijos, priežiūros ir remonto darbai, sutarties vertė – 2 604 262,08 Eur su PVM (36 mėn. laikotarpiui)

3. Projekto "Šilutės r. Kintų sen., Smalkų vasaros polderio rekonstrukcija" projektavimas ir projekto vykdymo priežiūra, sutarties vertė – 34 136,00 Eur su PVM

4. Projekto "Šilutės r. Kintų sen., Smalkų vasaros polderio rekonstrukcija" rangos darbai, sutarties vertė – 544 999,00 Eur su PVM

Mažos vertės pirkimai apklausos būdu:

1. Šilutės rajono Saugų seniūnijos griovių T-2-5-1, T-2-5-1-3 ir juose esančių hidrotechninių įrenginių remontas, sutarties vertė – 81 239,00 Eur su PVM

2. Šilutės rajono Saugų seniūnijos griovio T-7 ir jame esančių hidrotechninių įrenginių remontas, sutarties vertė – 81 777,50 Eur su PVM

3. Melioracijos statinių avarinio remonto darbai, sutarties vertė – 66 500,00 Eur su PVM

Per 2017 metus Šilutės rajono savivaldybės administracijos Nuolatinė viešųjų pirkimų komisija atliko šiuos pirkimus inicijuotus Kaimo reikalų skyriaus:

Mažos vertės pirkimai apklausos būdu:

1. Avariniai drenažų remonto darbai, sutarties vertė – 43 121,59 Eur su PVM

2. Avariniai drenažų remonto darbai, sutarties vertė – 45 181,25 Eur su PVM

3. Melioracijos statinių avarinio remonto darbai, sutarties vertė – 118 133,96 Eur su PVM

Kaimo reikalų sk. pirkimų organizatorių atlikti mažos vertės pirkimai apklausos būdu:

2016 m. – atliktos 7 apklausos už 4 789,25 Eur

2017 m. – atliktos 6 apklausos už 14 253,76 Eur

Atliekant Kaimo reikalų skyriaus pateiktas paraiškas dėl perkamų melioracijos atliekamų paslaugų (avariniai drenažo remonto darbai, griovių remonto darbai, polderių sistemos eksploatacijos, priežiūros, remonto darbai ir kt.) daugiausiai vykdomų melioracijos darbų atlieka UAB „Šilutės polderiai“.

Atlikus Kaimo reikalų skyriuje korupcijos tikimybės pasireiškimo analizę apibendrinant tai, kas išdėstyta, galima teikti, kad stokojama Skyriaus vedėjo vidaus kontrolės; teisės aktų įforminimo, melioracijos veiklos viešinimo www.silute.lt tinklalapyje,

Rekomendacijos:

1. Peržiūrėti pareigybių aprašymus juos sukonkretinant pagal atskirų darbuotojų kvalifikaciją ir atliekamas funkcijas.
2. Pasitvirtinti klientų duomenų apsaugos įsakymą, įtraukiant asmenis kurie administruoja klientų asmens duomenis.
3. Interneto tinklalapyje www.silute.lt skelbti informacijos apie vykdomą savivaldybės veiklą melioracijos srityje, skirstant lėšas melioracijos remonto darbams, viešinti parinktus melioracijos darbų objektus, skelbti įvykdytus viešuosius pirkimus ir ataskaitas apie atliktus melioracijos darbus.
4. Įsakymu pasitvirtinti Komisiją (Melioracijos statinių avariniams gedimams įvertinti), pasitvirtinant darbo veiklos nuostatus, kurie apspręstų melioracijos remonto darbų prioritetus ir kriterijus.
5. Kaimo reikalų skyriaus vedėjui daugiau dėmesio skirti vidaus kontrolei t.y. techninės dokumentacijos (melioracijos statinių priežiūros, atliktų apžiūros aktų surašymas) tvarkymui ir teisės aktų įforminimui.
6. Vadovautis Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymu.
7. Šilutės rajono savivaldybės administracija artimiausiu metu privalėtų pasitvirtinti Valstybės tarnyboje dirbančių asmenų privačių interesų deklaravimo, nusišalinimo ir nušalinimo tvarkos aprašą.