



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Dariaus ir Girėno g. 1, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 79 227, faks. (8 441) 53 840, el. p.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai

2016-12-20 Nr.R3(2.1.16)-8763

IŠVADA

KORUPCIJOS TIKIMYBĖS PASIREIŠKIMO VERTINIMAS ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ARCHITEKTŪROS IR URBANISTIKOS SKYRIUJE ADMINISTRUOJANT STATYBĄ LEIDŽIANČIŲ DOKUMENTŲ IŠDAVIMĄ

Vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr.2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, Šilutės rajono savivaldybės 2015-2017 metų korupcijos prevencijos programa ir priemonių įgyvendinimo planu, patvirtintu Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2015-05-28 sprendimu Nr. T1-2508.

Šilutės rajono savivaldybėje atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas Architektūros ir urbanistikos skyriuje administruojant Statybą leidžiančių dokumentų išdavimą.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė analizuota nuo 2015-01-01 iki 2016-10-01.

Korupcijos tikimybės pasireiškimo analizę atliko Viešųjų paslaugų skyriaus vyriausioji specialistė Jūratė Bandzienė.

Vertinimas atliktas dokumentiniu, formaliuoju ir palyginimo metodais, žodiniiais valstybės tarnautojų paaiškinimais. Buvo siekiama įvertinti, ar šioje srityje laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų, turinčių įtakos skyriaus veiklai. Atrankos būdu peržiūrėta dalis vykdomosios veiklos dokumentinės medžiagos: Šilutės rajono savivaldybės tarybos sprendimai, Administracijos direktoriaus įsakymai, Skyriaus nuostatai, pareigybių aprašymai ir kiti teisės aktai, reglamentuojantys statybą leidžiančių dokumentų išdavimą, kuriais savo darbe vadovaujasi valstybės tarnautojai.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas buvo vertinamas pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytus kriterijus:

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veikla.

Per analizuojamą laikotarpį nebuvo gauta asmenų skundų dėl priimtų sprendimų teisėtumo ar pagrįstumo, nebuvo nustatyta korupcinio pobūdžio veikų ar kitų pažeidimų, už kuriuos nustatyta administracinė, tarnybinė ar kita atsakomybė.

2. Pagrindinės funkcijos, uždaviniai, kontrolės ir priežiūros vykdymas.

Statybą leidžiančių dokumentų rengimo ir išdavimo funkcijos ir uždaviniai reglamentuoti Lietuvos Respublikos statybos įstatyme, Statybos techniniame reglamente STR 1.07.01:2010 „Statyba leidžiantys dokumentai“, Architektūros ir urbanistikos skyriaus nuostatuose, patvirtintuose Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-01-02 įsakymu Nr.A2-2 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės Architektūros ir urbanistikos skyriaus nuostatų patvirtinimo“. Nuostatuose nustatyta, kad statybą leidžiančių dokumentų išdavimas įstatymų nustatyta tvarka yra vienas iš pagrindinių skyriaus uždavinių. Šilutės rajono savivaldybės Administracijos direktoriaus 2016-01-29 įsakymu Nr. A2-19 patvirtinta Architektūros ir urbanistikos skyriaus vyresniojo specialisto pareigybės aprašymas, kurio

viena iš pagrindinių veiklos sričių - statybą leidžiančių dokumentų išdavimo administravimas, o funkcijos pavestos siekiant užtikrinti projektų tikrinimą pagal teisės aktų reikalavimus, tinkamumą ir teisėtą statybą leidžiančių dokumentų išdavimą.

3. Veikla yra susijusi su leidimų, lengvatų ir kitokiu papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Architektūros ir urbanistikos skyriaus vykdoma veikla, susijusi su statybą leidžiančių dokumentų išdavimu, atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje, Statybų leidimus išduoda Šilutės rajono savivaldybės Architektūros ir urbanistikos skyrius. Veikla reglamentuota pagal Lietuvos Respublikos statybos įstatymo 23 straipsnio 2 dalį, kuriame numato, kad leidimą statyti naują statinį, leidimą rekonstruoti statinį ir leidimą atnaujinti (modernizuoti) pastatą išduoda savivaldybės administracijos direktorius ar jo įgaliotas savivaldybės administracijos valstybės tarnautojas. To paties straipsnio 5 dalyje numatyta, kad rašytinį pritarimą išduoda įgaliotas savivaldybės administracijos valstybės tarnautojas.

Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2010-09-27 įsakymu Nr. D1-826 „Dėl statybos techninio reglamento STR 1.07.01: 2010 „Statybą leidžiantys dokumentai“, kuris reglamentuoja statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procedūras. Norminiuose teisės aktuose, nustatančiuose statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procedūras nėra papildomai numatyta galimybė savivaldybei priimti kitus teisės aktus.

4. Daugiausia priimami sprendimai, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Architektūros ir urbanistikos skyriaus vykdoma veikla, susijusi su statybą leidžiančių dokumentų išdavimu, atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytus kriterijus, t.y. daugiausiai priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Vadovaujantis Statybos įstatymo 23 str. 15 ir 16 dalimis išduodant statybą leidžiančius dokumentus savivaldybių administracijoms yra priskirta funkcija tikrinti projektų sprendinių atitikimą nustatytiems reikalavimams.

Šilutės rajono savivaldybės Architektūros ir urbanistikos skyrius vykdo Statybos įstatyme ir Statybos techniniame reglamente įtvirtintas statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procedūras, laikantis teisės aktų reikalavimų. Teisės aktuose nustatyti tikslūs vykdymo terminai.

Korupcijos tikimybės pasireiškimui sumažinti, išduodant statybos leidimus, daro įtaką Statybos įstatymo 23 straipsnio 24 dalis, Statybos techninio reglamento VIII¹ skyriaus nuostatos. Valstybės teritorinio planavimo ir statybos inspekcijai prie Aplinkos ministerijos suteikta teisė atlikti statybą leidžiančių dokumentų išdavimo patikrinimo procedūras ir taikyti administracinio poveikio priemones atsakingiems už statybą leidžiančio dokumento išdavimą asmenims tais atvejais, kai savivaldybės administracija per nustatytą terminą statybą leidžiančio dokumento nustatytu terminu neišduoda ir apie neišdavimo priežastis neinformuoja statytojo. Taip užkertamas kelias savivaldybės administracijos valstybės tarnautojams nepagrįstai vilkinti statybą leidžiančių dokumentų išdavimą.

Šilutės rajono savivaldybės administracijoje Statybą leidžiančių dokumentų išdavimui taikomas „Vieno langelio“ principas, priimant prašymus bei išduodant leidimus naujo statinio statybai, statinio rekonstravimui, pastatų atnaujinimui (modernizavimui) ir rašytinius pritarimus statinio projektui.

Šilutės rajono savivaldybės interneto svetainėje www.silute.lt Nuorodoje >Paslaugos>

Viešosios ir (arba) administracinės paslaugos>Architektūros ir urbanistikos skyrius (nurodyta 14 punktų paslaugų, kur 10 -tuuju punktu pažymėta nuoroda -Statybą leidžiančių dokumentų išdavimas ir perregistravimas kito statytojo vardu: Leidimo išdavimas statyti naują (-jus) statinį (-ius),rekonstruoti statinį (-ius), atnaujinti (modernizuoti) pastatą (-us).

Pateikiamas tikslus paslaugos teikimo aprašymas, kuriame nuosekliai nurodomas administracinės paslaugos kodas, Administracinės paslaugos versija, Administracinės paslaugos pavadinimas, Administracinės paslaugos apibūdinimas, teisės aktai, reglamentuojantys administracinės paslaugos teikimą. informacija ir dokumentai, kuriuos turi pateikti asmuo informacija ir dokumentai, kuriuos turi gauti Savivaldybė, aprašyme nurodytas konkretus paslaugos tiekėjas ir paslaugos vadovas, paslaugos suteikimo trukmė, administracinės paslaugos suteikimo kaina, prašymo forma, pildymo pavyzdys ir prašymo turinys.

Statybą leidžiančių dokumentų išdavimui visos Lietuvos mastu naudojama Lietuvos Respublikos statybos leidimų ir statybos valstybės priežiūros informacinė sistema „Infostatyba“, kuri užtikrina viešumą ir skaidrumą šioje srityje. Todėl šią administracinę paslaugą galima pateikti per IS „Infostatyba“ arba paslaugų vykdymas nuotoliniu būdu per „Elektroninės valdžios vartų“ portalą.

Atlikus korupcijos tikimybės vertinimą Architektūros ir urbanistikos skyriuje, nustatyta, kad vykdant statybos leidimų išdavimo funkcijos yra reglamentuotos teisės aktais. Priimtuose teisės aktuose nustatyti vykdymo terminai, kontrolės ir priežiūros funkcijos, uždaviniai. Teisinis reglamentavimas užtikrina skaidrumą, įstatymų nuostatos taikomos visiems vienodai. Teisės aktuose numatytos aiškios ir konkrečios statybų leidimų išdavimo procedūros.

Vertinant valstybės tarnautojų darbų apimtį 2015 metais statybą leidžiančių dokumentų buvo išduota 160, iš jų; statybos leidimai naujai statomiems pastatams 50, statybos leidimai statinių rekonstravimui 35, statybos leidimų atnaujinimui (modernizavimui)-16, rašytinių pritarimų statinio projektui 59.

2016 metais statybą leidžiančių dokumentų išduota 128, iš jų statybos leidimai naujai statomiems pastatams 50, statybos leidimai statinių rekonstravimui 19, statybos leidimų atnaujinimui (modernizavimui)-2 rašytinių pritarimų statinio projektui 57.

Įvertinus Architektūros ir urbanistikos skyriaus veiklą statybos leidimų išdavimo srityje pastebėti minimalūs trūkumai analizuojant skyriaus nuostatus ir specialistų pareigybių aprašymus. Pastebėta, kad kai kurie vidaus teisės aktai per seni ir ne visiškai atitinka šiandienos realijas. Administracijos direktoriaus 2011 m. kovo 22 d. įsakymu Nr. A1-329 „Dėl nuolatinės statybos komisijos sekretoriaus skyrimo“ patvirtinta valstybės tarnautoja, kuri pagal įsakymą įgaliota vykdyti Šilutės rajono savivaldybės nuolatinės statybos komisijos sekretoriaus pareigas, nors Vyresniojo specialisto pareigybės aprašyme 17 punkte nurodyta „sekretoriauja Teritorijų planavimų komisijai. Taipogi Architektūros ir urbanistikos skyriaus nuostatuose 10.8 punkte nurodyta „organizuoja Savivaldybės Nuolatinės statybos komisijos darbą“. Skyriaus pareigybinuose valstybės tarnautojų aprašymuose nenumatyta tiesioginė atsakomybė.

Išvada.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė Architektūros paramos skyriuje gali sąlygoti žmogiškasis faktorius, kai administracinė procedūra gali būti pažeista.

Atsižvelgiant į atliktą korupcijos tikimybės pasireiškimo analizę galima konstatuoti, kad Šilutės rajono savivaldybės Architektūros ir urbanistikos skyriuje tikimybė pasireikšti korupcijai yra maža., bet ji valdoma.

Siūloma:

Pasikeitus nutarimams ir kitiems teisės aktams, laiku patikslinti skyriaus nuostatus, pareigybių aprašymus ir Savivaldybės teisės aktus.

Užtikrinti, kad pasikeitus dokumento teisiniam reguliavimui, visos procedūros, susijusios su statybą leidžiančių dokumentų išdavimu, būtų vykdomos vadovaujantis aktualia teisės aktų redakcija.

Vertinimo analizė bus svarstoma Šilutės rajono savivaldybės Antikorupcijos komisijos posėdyje.

PRIDEDAMA:

1. Korupcijos pasireiškimo tikimybės aprašas. 6 lapai;
2. Šilutės rajono savivaldybės Architektūros ir urbanistikos skyriuje korupcijos pasireiškimo tikimybės įvertinimo išvados, vykdant statybą leidžiančių dokumentų išdavimą. 3 lapai.
3. Priedai. 24 lapai.

Savivaldybės meras

Vytautas Laurinaitis