



## ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Dariaus ir Girėno g. 1, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 79 227, faks. (8 441) 53 840, el. p.

---

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai

2014-10-27 Nr. R3-(2.1.16)-7566

### **IŠVADA** **KORUPCIJOS TIKIMYBĖS PASIREIŠKIMO VERTINIMAS ŠILUTĖS RAJONO** **SAVIVALDYBĖS MAITINIMO PASLAUGŲ ORGANIZAVIMAS ŠVIETIMO ĮSTAIGOSE** **BEI MOKINIŲ NEMOKAMO MAITINIMO MOKYKLOSE ORGANIZAVIMO**

Vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymu ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ Šilutės rajono savivaldybėje 2014 metų III ketvirtį atlikta korupcijos pasireiškimo tikimybės analizė Šilutės rajono savivaldybės maitinimo paslaugų organizavimas švietimo įstaigose bei mokinių nemokamo maitinimo mokyklose.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė analizuota nuo 2012 metų I ketvirčio iki 2014 metų IV ketvirčio. Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizę atliko Civilinės, priešgaisrinės ir gyventojų saugos skyriaus vyriausioji specialistė Jūratė Bandzienė.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą vadovautasi Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintomis Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio nuostatomis Savivaldybėms yra priskirtos savarankiškos funkcijos, kaip maitinimo paslaugų organizavimas švietimo įstaigose, įgyvendinančiose mokymą pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio ir bendrojo lavinimo programas. Taipogi vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 7 straipsnio nuostatomis Savivaldybės vykdo valstybės perduotas funkcijas: mokinių nemokamo maitinimo savivaldybės įsteigtose mokyklose ir savivaldybės teritorijoje įsteigtose nevalstybinėse mokyklose administravimas ir nepasiturinčių šeimų mokinių, deklaravusių gyvenamąją vietą arba gyvenančių savivaldybės teritorijoje.

Šilutės rajono savivaldybės administracija, įgyvendindama maitinimo paslaugų organizavimą ir mokinių nemokamo maitinimą švietimo įstaigose, vadovaujasi Lietuvos Respublikos socialinės paramos mokiniams įstatymu, Šilutės rajono savivaldybės tarybos sprendimais: 2009-03-26 Nr. T1-888 „Dėl mokinių nemokamo maitinimo organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 2012-05-24 Nr. T1-422 „Dėl nemokamo mokinių maitinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ ir Administracijos direktoriaus įsakymais: 2008-11-10 Nr. A1-962 „Dėl patiekalų gamybos išlaidų apmokėjimo įmonėms, organizuojančioms nemokamą maitinimą, tvarkos aprašo patvirtinimo“; 2009-05-15 Nr. A1-512 „Dėl mokinių nemokamo maitinimo kainų nustatymo“; 2010-01-07 Nr. A1-17 „Dėl mokinių nemokamo maitinimo“; 2014-01-27 Nr. A1-125 „Dėl mokinių nemokamo maitinimo kainų nustatymo“.

Šilutės rajono savivaldybės Švietimo skyrius vadovaujasi Administracijos direktoriaus 2012-09-28 įsakymu Nr. A2-792 patvirtintais nuostatais ir atlieka funkcijas, susijusias su sąlygų organizuoti vaikų ir mokinių maitinimą Savivaldybės ikimokyklinio ugdymo ir bendrojo ugdymo mokyklose sudarymu.

Socialinės ir paramos skyrius vadovaujasi Administracijos direktoriaus 2010-04-30 įsakymu Nr. A2-153 patvirtintais nuostatais. Socialinė parama mokiniams yra valstybės deleguota funkcija, kuriai vykdyti yra skiriama speciali tikslinė dotacija iš Valstybės biudžeto. Lėšos valstybės deleguotai funkcijai socialinei paramai mokiniams gaunamos iš Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos ir skiriamos Socialinės paramos skyriui (asignavimų valdytojas). Socialinę paramą mokiniams sudaro nemokamo maitinimo skyrimas ir aprūpinimas mokinio reikmėmis. Taigi, nemokamas moksleivių maitinimas yra viena iš sudėtinių socialinės paramos mokiniams dalių.

Analizuojant Šilutės rajono savivaldybės maitinimo paslaugų organizavimą švietimo įstaigose bei mokinių nemokamo maitinimo mokyklose peržiūrėtos mokinių maitinimo paslaugų teikimo sutartys, maitinimo paslaugų techninė specifikacija, mokinių maitinimo organizavimo tvarkos aprašai, paraiškos dėl mokinių nemokamo maitinimo, paraiškos dėl mokinių maitinimo, klasės mokinių maitinimo apskaitos tabeliai, mokinių maitinimo valgykloje tvarkos aprašai.

2012 metais Šilutės rajone mokinių maitinimas buvo organizuojamas 23 bendrojo lavinimo mokyklų ir jų skyriuose, nemokamą maitinimą gavo 3078 vaikai, maitinimui išleista 1878,8 tūkst. litų. 2013 metais mokinių maitinimas organizuotas 22 bendrojo lavinimo, nemokamą maitinimą gavo 1432 vaikai, maitinimui išleista 1025,1 tūkst. litų (iki 2014-10.01).

Daugumoje mokyklų mokinių maitinimo paslaugas nuo 2010 metų teikia viešoji įstaiga „Kretingos maistas“, kuriai perduotos naudoti mokyklų valgyklų, virtuvių įranga ir pagalbinės patalpos.

2012-01-30 organizuojant supaprastinto atviro konkurso Šilutės rajono savivaldybės švietimo įstaigų vaikų ir mokinių maitinimo paslaugas viešoji įstaiga „Kretingos maistas“ (pirkimo Nr. 116625) maitinimo organizavimo išlaidas pasiūlė su 0 procentu, kas neatitiko konkurso sąlygų. Iškilus nesutarimams UAB „Smulkus verslas“ Klaipėdos apygardos teismui pateikė ieškinį. (Teismo sprendimas pridedamas).

Peržiūrint mokinių maitinimo paslaugų teikimo sutartis (nuo 2012 m. iki 2014 m.) su viešąja įstaiga „Kretingos maistas“ sudarytos sutarties įkainiai fiksuoti, įvertinant maisto produktų kainas su PVM, maitinimo organizavimo administravimo išlaidos „nulinės“, sutartyse apspręsta patalpų, įrangos nuoma ir atsiskaitymai su komunaliniais mokesčiais. 2013 metais sutartys pratęsimos tomis pačiomis sutarties sąlygomis, vieneriems ar dviems metams, nors brangstant žaliavoms, elektros ir šildymo kainoms maitinimo organizavimo administravimo išlaidos buvo nulinės nuo 2014 metų maitinimo organizavimo išlaidos sudaro 30 procentų.

2014 metais mokinių maitinimo paslaugos sudarytos su 21 bendrojo lavinimo mokyklų. Vienuolika sutarčių dėl moksleivių maitinimo yra sudariusi „Kretingos maistas“, trys sutartys sudarytos su G. Šliogerienės įmone, trys sutartys su UAB „Valna“ dvi sutartys su UAB „Rimva“ ir po vieną sutartį sudarytos su I. Birbalienės įmone ir UAB „Agsira“ ir L. Rimkienės įmone. Maitinimo organizavimo administravimo išlaidos svyruoja nuo 19 procentų iki 38 procentų.

Šilutės rajono savivaldybės švietimo įstaigos, vykdančios mokymą pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio ir bendrojo lavinimo programas, pačios vykdo maitinimo paslaugų teikimo veiklą.

Šios įstaigos savarankiškai vykdo maisto produktų pirkimus ir organizuoja jų apskaitą, švietimo įstaigų vadovai tvirtina valgyklos darbuotojų etatų skaičių ir priima kitus sprendimus šios veiklos klausimais.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu, savivaldybės švietimo įstaigos yra perkančiosios organizacijos, kurių pirkimai turi būti vykdomi, laikantis LR Viešųjų pirkimų įstatyme nustatytų reikalavimų.

Viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje buvo peržiūrėta, kaip ikimokyklinio ugdymo ir mokymo įstaigos vykdo Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo reikalavimus skelbti Supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklės ir viešųjų pirkimų planus. Nustatyta, kad ne visos įstaigos buvo paskelbę aukščiau minėtą informaciją.

Išanalizavus Administracijos teisės aktus, reglamentuojančius Lietuvos Respublikos socialinės paramos mokiniams įstatymą, kuriuose apsprendžiamas maitinimo paslaugų organizavimą švietimo įstaigose bei mokinių nemokamo maitinimo mokyklose organizavimą, vykdymą ir kontrolę, darytina išvada, kad iš esmės procedūros reglamentuotos – vykdymo, sprendimų priėmimo ir kontrolės funkcijos yra atskirtos. Nebuvo užfiksuota Korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje

nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atveju, neužfiksuota ir mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė ar kitokia teisinė atsakomybė.

Atliekant maitinimo paslaugų organizavimą švietimo įstaigose bei mokinių nemokamo maitinimo mokyklose organizavimą, pastebėta trūkumų:

1. Kai kuriose mokinių maitinimo paslaugų teikimo sutartyse nepilnai apsprendžiamos galimos sąlygos.
2. Nepilnai aprašomos mokinių maitinimo paslaugų techninė specifikacija.
3. Sutartyse nurodoma, kad paslaugų pratęsimas fiksuojamas nauju susitarimu, nors taip nėra.
4. Sutartyse nurodoma, kad mokinių maitinimo organizavimo administravimo išlaidų procentas gali keistis, pasikeitus maisto produktų, elektros energijos ir komunalinių paslaugų kainoms. (Tai apsprendžiama konkurso pasiūlyme, kurios negali būti didesnės, nei nurodytos).

#### Išvada.

Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą dėl maitinimo paslaugų organizavimo švietimo įstaigose bei mokinių nemokamo maitinimo mokyklose, galima teigti, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje srityje - maža. Atkreiptinas dėmesys, kad viešumo stoka, nepilnas sutarties sąlygų apsprendimas gali sąlygoti korupcijos pasireiškimą.

#### **PRIDEDAMA:**

1. Korupcijos pasireiškimo tikimybės kriterijų aprašas 10 lapų;
2. Šilutės rajono savivaldybės maitinimo paslaugų organizavimas švietimo įstaigose bei mokinių nemokamo maitinimo mokyklose išvada 3 lapai.
3. Priedai 179 lapai.

Savivaldybės mero pavaduotojas,  
pavaduojantis Savivaldybės merą

Algirdas Balčytis