



## ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Dariaus ir Girėno g. 1, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 79 227, faks. (8 441) 53 840, el. p.

---

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai

2013-10-23 Nr. R3-(2.1.16)-7929

### IŠVADA DĖL KORUPCIJOS TIKIMYBĖS PASIREIŠKIMO ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOJE VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ VYKDYMO, ORGANIZAVIMO IR KONTROLĖS SRITYSE

Vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo (Žin., 2002, Nr. 57-2297; 2003, Nr. 38-1728; 2012, Nr. 122-6109) 6 straipsniu ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ (Žin., 2002, Nr. 98-4339), Šilutės rajono savivaldybėje 2013 m. III ketvirtį atlikta korupcijos pasireiškimo tikimybės analizė dėl korupcijos tikimybės pasireiškimo Šilutės rajono savivaldybės administracijos (toliau – Administracija) viešųjų pirkimų vykdymo, organizavimo ir kontrolės srityse. Korupcijos pasireiškimo tikimybė analizuota nuo 2011 metų I ketvirčio iki 2012 metų IV ketvirčio.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizę atliko Administracijos Personalo ir teisės skyriaus vyriausioji specialistė Živilė Targonskienė.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės (KPT) nustatymą vadovautasi Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintomis Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis ( Žin., 2011, Nr. 60-2877) bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ (2002, Nr. 98-4339).

Analizuojant korupcijos tikimybės pasireiškimo viešųjų pirkimų vykdymo, organizavimo ir kontrolės srityse peržiūrėti Administracijos Viešųjų pirkimų skyriaus nuostatai, valstybės tarnautojų pareigybių aprašymai, Šilutės rajono savivaldybės tarybos sprendimai, Administracijos direktoriaus įsakymai ir kiti teisės aktai, kuriais savo darbe vadovaujasi valstybės tarnautojai vykdydami jiems paskirtas funkcijas ir uždavinius.

Atrankos principu peržiūrėta dalis vykdomos veiklos dokumentinės medžiagos ir veiklos ataskaitos. Pokalbiuose su Administracijos valstybės tarnautojais analizuotos problemos dėl galiojančių teisės aktų taikymo praktiniame darbe.

Administracijos direktorius yra patvirtinęs Viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamentą, Viešųjų pirkimų planavimo ir organizavimo tvarką bei Supaprastintų viešųjų pirkimų taisykles. Taip pat Administracijos direktoriaus įsakymu sudaryta viešųjų pirkimų komisija bei paskirti pirkimų organizatoriai Administracijos skyriuose ir struktūriniuose padaliniuose.

Viešųjų pirkimų skyriuje patvirtintos 5 pareigybės: vedėjo ir trijų vyriausiųjų specialistų ir vieno vyriausiojo specialisto, dirbančio pagal darbo sutartį. Viešųjų pirkimų komisija bei Viešųjų pirkimų skyriaus valstybės tarnautojai savo darbe vadovaujasi Viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamentu, Viešųjų pirkimų įstatymu, Administracijos direktoriaus patvirtintomis Supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis bei Viešųjų pirkimų organizavimo tvarka, skyriaus nuostatais bei patvirtintais pareigybių aprašymais, kitais teisės aktais.

Išanalizavus Administracijos teisės aktus, reglamentuojančius viešųjų pirkimų organizavimą, vykdymą ir kontrolę, darytina išvada, kad iš esmės viešųjų pirkimų procedūros reglamentuotos – vykdymo, sprendimų priėmimo ir kontrolės funkcijos yra atskirtos. Tačiau pastebėta, kad yra trūkumų Viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamente, tiekėjų pretenzijų nagrinėjime, viešųjų pirkimų veikos viešiniame.

Per analizuojamą laikotarpį nustatyta, kad:

1. Valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra reglamentuota.

2. Prevencinė kontrolė atliekama ir yra reglamentuota.

3. Savivaldybės tinklalapyje [www.silute.lt](http://www.silute.lt) skyrelyje „Veikla“ → „Viešieji pirkimai“ skelbiama informacija apie viešuosius pirkimus, vykdomus atviro konkurso būdu, tačiau neskelbiama apie mažos vertės pirkimus. Neskelbiama informacija apie Šilutės rajono savivaldybės įstaigų, įmonių ir organizacijų, kurių steigėja yra Savivaldybės taryba, vykdomus viešuosius pirkimus. Nors Viešųjų pirkimų įstatyme tokio reikalavimo nėra, rekomenduotina skelbti informaciją apie visus pirkimus.

4. Viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamento 15 punkte įtvirtinta nuostata, kad „Komisija sprendimus priima paprasta balsų dauguma, atviru vardiniu balsavimu“, 17 punkte nurodoma, kad „Komisijos sprendimai įforminami protokolu, kuriame nurodomi Komisijos sprendimo motyvai, pateikiami paaiškinimai, kiekvieno Komisijos nario atskiroji nuomonė“. Nėra apibrėžta, kad Komisijos nariai turi aiškiai išreikšti savo poziciją svarstomu klausimu, įrašomas kiekvieno Komisijos nario sprendimas (už arba prieš).

5. Viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamento 7.4 punkte nustatyta, kad Komisija turi teisę „Komisiją sudariusios organizacijos sutikimu kviesti ekspertus...“, tačiau Administracijoje nėra reglamentuota ekspertų atranka.

6. Viešųjų pirkimų skyriaus nuostatų II dalyje numatyti skyriaus uždaviniai ir funkcijos, tačiau reglamentuoti tik uždaviniai, skyriaus funkcijų nėra nurodyta.

7. Pasitaikė atvejų, kad dėl Komisijos priimtų sprendimų vyko teisiniai ginčai, pirkimų procedūros buvo sustabdomos, nutraukiamos, panaikinami Komisijos sprendimai. Viešųjų pirkimų skyriaus vedėjui rekomenduojama užtikrinti, kad viešieji pirkimai būtų vykdomi vadovaujantis teisės aktais.

8. Nebuvo užfiksuota Korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų, nebuvo užfiksuota ir mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė ar kitokia teisinė atsakomybė.

#### Išvada.

Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą dėl viešųjų pirkimų vykdymo, organizavimo ir kontrolės, galima teigti, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje srityje maža. Atkreiptinas dėmesys, kad viešumo stoka, nurodyti Viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamento bei Viešųjų pirkimų skyriaus nuostatų trūkumai, pirkimų procedūras reglamentuojančių teisės aktų pažeidimai šioje srityje gali sąlygoti korupcijos pasireiškimą.

#### **PRIDEDAMA:**

1. Korupcijos pasireiškimo tikimybės kriterijų aprašas 11 lapų;

2. Priedai, 55 lapai.

Savivaldybės merė

Daiva Žebeliene

Vygantas Kamarauskas 2013-10-15 Eglė Limbienė 2013-10-18 Vita Stulgienė 2013-10-15

Živilė Targonskienė, (8 441) 79 233, el. p. [zivile.targonskiene@pamarys.lt](mailto:zivile.targonskiene@pamarys.lt)

P:\Siunciamu\_rastu\_projektai\2013\Spalis\JUR05KPV.doc

### **2011-2012 METAIS ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖJE VYKDYTŲ PIRKIMŲ ATASKAITA**

PRIEMONĖ, VEIKLOS FUNKCIJA	FAKTAS	
	2012 M.	2011 M.
<b>1. TARPTAUTINIAI PIRKIMAI:</b>	<b>BENDRA PIRKIMŲ VERTĖ: 10 730 620,00 LT</b>	<b>BENDRA PIRKIMŲ VERTĖ: 2 549 144,00 LT</b>
1.1. Organizuoti paslaugų viešieji pirkimai	Skaičius – 6	Skaičius – 7

(tarptautiniai) – <b>atviri konkursai</b> (skelbimai apie pirkimą skelbti Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (CVP IS) )	Paslaugų - 10 730 620,00	Paslaugų – 2 439 344 Lt
1.2. Organizuoti paslaugų viešieji pirkimai (tarptautiniai) – <b>neskelbiamų derybų būdu</b> (siųsti kvietimai tiekėjams dalyvauti derybose, skelbimai apie pirkimą CVP IS neskelti)	-	Skaičius – 4 Paslaugų – 109 800 Lt
<b>2. SUPAPRASTINTI PIRKIMAI:</b>	<b>BENDRA PIRKIMŲ VERTĖ:</b> <b>12 464 564,39 LT</b>	<b>BENDRA PIRKIMŲ VERTĖ:</b> <b>46 212 949,43 LT</b>
2.1. Organizuoti prekių, paslaugų ir darbų viešieji pirkimai <b>supaprastinto atviro konkurso būdu</b> (skelbimai apie pirkimą skelbti CVP IS)	Skaičius – 18 Bendra pirkimų vertė: <b>6 557 590,93 LT</b> Prekių – 380 420,17 Paslaugų – 267 428,06 Darbų – 5 909 742,70	Skaičius – 22 Bendra pirkimų vertė: <b>20 967 510,05 LT</b> Prekių – 858 556,48 Paslaugų – 830 746,50 Darbų – 19 278 207,07
2.2. Organizuoti prekių, paslaugų ir darbų <b>supaprastinti neskeltiami pirkimai/apklauso procedūra</b> (siųsti kvietimai tiekėjams dalyvauti apklauso procedūrose, skelbimai apie pirkimą CVP IS neskelti)	Skaičius – 8 Bendra pirkimų vertė: <b>1 178 563,92 LT</b> Prekių – 162 981,43 Paslaugų – 246 048,24 Darbų – 769 534,25	Skaičius – 6 Bendra pirkimų vertė: <b>17 664 422,37 LT</b> Paslaugų – 353 762,17 Darbų – 17 310 660,2
<b>2.3. Supaprastinti mažos vertės pirkimai:</b>	Skaičius – 39, kartu su pirkimų organizatoriais 913 Bendra pirkimų vertė: <b>4 728 409,54 LT</b> Prekių – 712 667,30 Paslaugų – 586 048,20 Darbų – 3 429 694,04	Skaičius – 48, kartu su pirkimų organizatoriais – 936 Bendra pirkimų vertė: <b>7 581 017,01 LT</b> Prekių – 530 717,89 Paslaugų – 897 170,63 Darbų – 6 153 128,49
2.3.1. Organizuoti prekių, paslaugų ir darbų supaprastinti <b>skelbiami mažos vertės pirkimai</b> (skelbimai apie pirkimą skelbti CVP IS)	Skaičius – 1 Bendra pirkimų vertė: 20 700,00 LT Prekių – 20 700,00 Paslaugų – 0 Darbų – 0	Skaičius – 3 Bendra pirkimų vertė: 462 506,30 LT Prekių – 39 988,63 Paslaugų – 21 417,00 Darbų – 401 100,67
2.3.2. Organizuoti prekių, paslaugų ir darbų <b>supaprastinti mažos vertės pirkimai apklauso būdu</b> (siųsti kvietimai tiekėjams dalyvauti apklausoje, skelbimai apie pirkimą CVP IS neskelti)	Skaičius – 912 Bendra pirkimų vertė: 4 707 709,54 LT Prekių – 691 967,30 Paslaugų – 586 048,20 Darbų – 3 429 694,04	Skaičius – 933 Bendra pirkimų vertė: 7 118 510,71 LT Prekių – 490 729,26 Paslaugų – 875 753,63 Darbų – 5 752 027,82
3. Apie 2010 m atliktų viešųjų supaprastintų mažos vertės pirkimų (apklauso žodžiu ir raštu), ataskaita	2013 m. sausį	2012 m. sausį
4. Konsultacijos viešųjų pirkimų klausimais	Nuolat: Administracijos skyr, švietimo įstaigoms, viešosioms įstaigoms	Nuolat: Administracijos skyriams, švietimo įstaigoms, viešosioms įstaigoms