



**ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**AUDITO ATASKAITA
DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ILGALAIKIŲ PASKOLŲ
IŠ VALSTYBĖS VARDU PASISKOLINTŲ LĖŠŲ ĖMIMO
INVESTICIJŲ PROJEKTAMS FINANSUOTI GALIMYBIŲ**

2013 m. spalio 22 d. Nr. K1-9
Šilutė

Auditas atliktas, vykdamas
Savivaldybės kontrolieriaus 2013 m. spalio 11 d.
pavedimą Nr. K8-5;

Auditą atliko
Savivaldybės kontrolierė Jolita Stonkuvienė

Auditas pradėtas 2013-10-14
Auditas baigtas 2013-10-23

**Audito ataskaita skelbiama internete adresu www.silute.lt
Kontrolės ir audito tarnybos puslapyje**

TURINYS

IŽANGA	3
AUDITO APIMTIS IR METODAI	3
NUSTATYTI FAKTAI, PASTEBĖJIMAI IR IŠVADOS.....	4
Savivaldybės biudžeto kreditinis įsiskolinimas, skoliniai įsipareigojimai.....	4
Savivaldybės galimybės imti ilgalaikes paskolas.....	6
Bazinis biudžeto pajamų dydis.....	8
Skolinimosi rodikliai	8

IŽANGA

Ribotos apimties finansinis auditas atliktas, atsižvelgus į Šilutės rajono savivaldybės Administracijos direktoriaus 2013-10-09 raštą Nr. R3-(4.1.16.)-7492 „Dėl išvados“¹.

Auditą atliko Savivaldybės kontrolierė Jolita Stonkuvienė².

Audituojamas subjektas – Šilutės rajono savivaldybės administracija, kodas – 188723322, Dariaus ir Girėno g. 1, LT-99133, Šilutė.

Audituojamas laikotarpis – 2013 metų 9 mėnesiai.

Audituojamu laikotarpiu Šilutės rajono savivaldybės Administracijos direktoriumi dirbo Raimundas Ambrozaitis, Biudžeto ir finansų skyriaus vedėjos pareigas laikinai ėjo skyriaus vyresnioji specialistė Janina Valienė.

Audito tikslas:

Įvertinti, ar Šilutės rajono savivaldybė, neviršydama teisės aktais nustatytų limitų, turi galimybę imti ilgalaikės 1 104,2 tūkst. Lt paskolas iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų investicijų projektams finansuoti.

Savivaldybės administracija (toliau – Administracija) yra atsakinga už vertinimui pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą.

Apribojimai: rengiant audito ataskaitą vadovautasi Administracijos pateiktų duomenų ir dokumentų analize su prielaida, kad neegzistuoja kitų susijusių dokumentų, kurie darytų įtaką ataskaitoje išdėstytoms išvadoms. Taip pat apribojome audito apimtį. Atsižvelgus į audito tikslą, vertinama tik dalis Savivaldybės biudžeto pajamų, kuri turi įtakos skolinimuisi.

Audito ataskaita pateikia tik audito metu atliktus ir nustatytus dalykus. Atlikus šį auditą, Šilutės rajono savivaldybės tarybai bus teikiama nuomonė: dėl Savivaldybės ilgalaičių 1 104,2 tūkst. Lt paskolų iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų investicijų projektams finansuoti.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito metu buvo analizuojami duomenys, reikalingi Savivaldybės skolinimosi rodikliams apskaičiuoti bei Savivaldybės skolos ir paskolų pokyčiams nustatyti.

Audito metu vertinama:

– Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2013-10-01 ataskaita (Forma Nr. 1-sav);

– Skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2013-10-01 ataskaita (Forma Nr. 3- sav.);

– Mokėtinų ir gautinų sumų 2013-09-30 ataskaita (Forma Nr. 4);

– Savivaldybės priiinti įsipareigojimai, susiję su iš valstybės vardu pasiskolintų ilgalaičių paskolų gavimu iš kredito įstaigų investicijų projektams finansuoti;

– Pasirašytos sutartys su Finansų ministerija dėl paskolų investicijų projektams finansuoti;

– Savivaldybės gautos 2010-2013 metais lėšos pagal pasirašytas sutartis su Finansų ministerija;

– Šilutės rajono savivaldybės skolos rodikliai 2013 m. spalio 1 d.: Savivaldybės skola, metinis grynojo skolinimosi lygis, gražintina paskolų ir palūkanų suma, Savivaldybės laiduojamų ir garantuojamų paskolų lygis.

Ribotos apimties finansinis auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus³. Auditas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad audituotose finansinėse, biudžeto vykdymo ir

¹ Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2013-10-09 raštas Nr. R3-(4.1.16.)-7492 „Dėl išvados“ (pridedamas Savivaldybės tarybos sprendimo projektas „Dėl ilgalaičių paskolų iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų ėmimo investicijų projektams finansuoti“.

² Šilutės rajono savivaldybės kontrolieriaus 2013 m. spalio 11 d. pavedimas Nr. K8-5.

kitose ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o paskola gauta ir panaudota, laikantis teisės aktų reikalavimų. Mes neužtikriname visiško paskolų panaudojimo procedūrų tikrinimo dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų bei to fakto, kad nebuvo tikrinamos visos (100 proc.) paskolų panaudojimo operacijos.

Siekiant gauti audito tikslams reikalingus įrodymus, atlikta:

- paskolos gavimo ir grąžinimo ūkinių operacijų bei paskolos likučių audito procedūros;
- skolinimosi rodiklių vertinimo procedūros, atsižvelgiant į ataskaitose nustatytus likučius ir Lietuvos Respublikos Seimo nustatytus skolinimosi limitus, atsižvelgus į Savivaldybės administracijos direktoriaus 2013-10-09 raštą Nr. R3-(4.1.16.)-7492 „Dėl išvados“, siekiant laiku pateikti išvadą dėl ilgalaikės 1 104,2 tūkst. Lt paskolos iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų investicijų projektams finansuoti pagal pateiktą projektų sąrašą;
- į Savivaldybės patvirtintas 2013 m. biudžeto pajamas įtrauktų valstybės skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų audito procedūros;
- Savivaldybės 2013 metų skolinimosi rodiklių vertinimas, atsižvelgiant į planuojamas gauti ir grąžinti paskolas;
- Dėl audito specifikos nebuvo atliekamos vidaus kontrolės procedūros ir nevertintas jų veiksmingumas bei nuoseklumas. Audito įrodymai gauti, taikant dokumentų patikrinimą, paklausimą, skaičiavimą ir analitines procedūras. Vadovautasi nuostata, kad audituojamas subjektas pateikė išsamią ir objektyvią informaciją, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

NUSTATYTI FAKTAI, PASTEBĖJIMAI IR IŠVADOS

Savivaldybės biudžeto kreditinis įsiskolinimas, skoliniai įsipareigojimai

Išvada. Šilutės rajono savivaldybės kreditinis įsiskolinimas 2013-10-01 – 53 549,2 tūkst. Lt.

Šilutės rajono savivaldybės 2013 metų biudžetas patvirtintas 2013-02-28 Tarybos sprendimu Nr. T1-679⁴. Savivaldybės biudžeto lėšų kreditinis įsiskolinimas (su paskolomis)⁵:

- 2013-01-01 – 51 231,9 tūkst. Lt.
- 2013-10-01 – 53 549,2 tūkst. Lt.

Atkreiptinas dėmesys, kad iš 53 549,2 tūkst. Lt įsiskolinimo įvykdymo terminas praleistas daugiau kaip 45 dienos – 11 935,7 tūkst. Lt.

Pastebėjimas. Nors Šilutės rajono savivaldybės kreditinis įsiskolinimas (įskaitant paskolas) tendencingai didėja, tačiau skolos augimas yra susijęs su ilgalaikių investicinių projektų vykdymu, skolų už atliktus darbus ir paslaugas dengimu.

Savivaldybės 2013 metų skolinius įsipareigojimus sudarė Savivaldybės ir valstybės vardu gautos ilgalaikės paskolos, kurių trukmė ilgesnė kaip vieneri metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinėmis metais bei garantiniai įsipareigojimai.

Savivaldybės 2013-10-01 **negrąžintų paskolų likutis – 33 133,2 tūkst. Lt**, iš jų⁶:

- **ilgalaikės paskolos – 31 570,7 tūkst. Lt** (valstybės vardu – 7 838,6 tūkst. Lt, Savivaldybės vardu – 23 732,1 tūkst. Lt);
- **trumpalaikės paskolos – 1 562,5 tūkst. Lt.**

Savivaldybė 2013 metų spalio 1 d. buvo įsipareigojusi 3 kredito įstaigoms ir Finansų ministerijai dėl paskolos valstybės vardu, investicinių projektų finansavimui⁷ bei trumpalaikės paskolos. Savivaldybės negrąžintos paskolos atvaizduotos 1 lentelėje

³ Lietuvos Respublikos Valstybės kontrolieriaus 2002 m. vasario 21 d. įsakymas Nr.V-26 „Dėl Valstybinio audito reikalavimų patvirtinimo“//Valstybės žinios. 2006. Nr. 16-581.

⁴ Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2013-02-28 sprendimas Nr. T1-679 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2013 metų biudžeto patvirtinimo“.

⁵ Mokėtinų ir gautinų sumų 2013 m. rugsėjo mėn. 30 d. ketvirtinė ataskaita, 2013-10-14, forma Nr.4.

⁶ Skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2013 m. spalio 1 d. ataskaita ketvirtinė, 2013-10-15, forma Nr. 3-sav.

Savivaldybės 2013-10-01 negrąžintos paskolos

1 lentelė (tūkst. Lt)

Paskolos davėjas	Sutarties data ir numeris	Suma	Palūk. (proc.)	Gražinimo terminas	Paskolos likutis	Kreditavimo tikslas
1	2	3	4	5		6
AB Šiaulių b.	2009-12-14 Nr.15-00p	3 000,0	kint. 5,34	2013-12-19	3 000,0	Laikinam kasos trūkumui.
AB Šiaulių b.	2012-09-28 Nr. Ks-2012-014-07	10 052,0	kint.	2022-09-28	10 052,0	Refinansavimui :bankui Snoras, AB DnB Nord bankas, AB SwedBank.
Ūkio bankas	2010-04-22 Nr. 12-007/10Nr.	3 199,0	kint. 4,86.	2015-04-01	2 567,2	Skoloms apmokėti
Ūkio bankas	2011-04-14 Nr. KR12-027/11	1 100,0	5,39	2016-04-30	711,8	Skoloms dengti pagal faktoringo sutartį.
SNORO bankas	2010-12-27 Nr. 031-47607	6 000,0	4,75	2015-12-28	352,9	Skoloms dengti pagal sut. su AB SEB bankas, AB Swedbank, AB Snoras, UAB Pireka
AB Šiaulių b	2013-06-28 Nr. KS-2013-016-07	5 441,2	Kint.	2012-06-28	5 441,2	Refinansavimui:bankui Snoras,
AB Šiaulių b	2013-06-28 Nr. KS-2013-015-07; 2013-07-08 Nr. KS-2013-015-07	1 607,1	Kint.	2012-06-28	1 607,1	Refinansavimui: AB Swed Bankui.
Finansų Ministerija	9 sutartys ⁸	7838,5	Pagal sutartis	Iki 2035-12-01 pagal sutar.	7 838,5	Investicinių projektų finansavimui valstybės vardu.
Finansų ministerija	2013-12 trum.	460,0	1,0	2012-12-31	460,0	Apyvartinių lėšų trūkumui.
Finansų ministerija	2013-06-17 Nr. 2S-15 trump.	1 500,0	0,65	2013-10-01	1 102,5	DU - 1150,0 tūkst. Lt; SD - 350,0 tūkst. Lt
Negrąžintų ilgalaikių ir trumpalaikių paskolų likutis 33 133,2						

Savivaldybės 2013-10-01 gautos paskolos – 4 002,8 tūkst. Lt⁹, iš jų:

- ilgalaikės paskolos – 2 900,3 tūkst. Lt (valstybės vardu investiciniams projektams – 1293,2 tūkst. Lt; į paskolas perkelti faktoringai– 1607,1 tūkst. Lt¹⁰);
- trumpalaikės paskolos – 1 102,5 tūkst. Lt (Finansų ministerija).

Savivaldybės 2013-10-01 grąžintos ilgalaikės paskolos - 715,6 tūkst. Lt¹¹.

Savivaldybės 2013-10-01 sumokėtos palūkanos už paskolas – 894,2 tūkst. Lt¹² (Savivaldybės išdas¹³ 736,6 tūkst. Lt - kredito įstaigoms, Savivaldybės administracija¹⁴ 157,6 tūkst. Lt - Finansų ministerijai).

⁷ Šaltinis: Savivaldybės administracijos Centralizuotos buhalterijos skyriaus duomenys; ilgalaikio kreditavimo sutartys.

⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir Savivaldybės pasirašytos paskolų sutartys investicijų projektams 2010-04-21 Nr. 612, 2010-07-14 Nr. 644, 2010-09-14 Nr. 655, 2010-10-28 Nr. 671, 2011-07-14 Nr. 724, 2011-12-06 Nr. 754, 2012-06-13 Nr. 771, 2012-08-23 Nr. 791, 2013-09-10 Nr. 817.

⁹ Skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2013-10-01 ataskaita (Forma Nr. 3).

¹⁰ Administracijos direktoriaus 2013 m. vasario 28 d. įsakymas Nr. A1-226 „Dėl skolų pagal faktoringo sutartis perkėlimo į ilgalaikes paskolas“.

¹¹ Skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2013-10-01 ataskaita (Forma Nr. 3).

¹² Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2013 m. spalio 1d. ataskaita ketvirtinė (Forma Nr. 2-sav.)

¹³ Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2013 m. spalio 1d. ataskaita ketvirtinė (Forma Nr. 2-sav.) Savivaldybės išdo, Biudžeto ir finansų skyriaus palūkanų mokėjimo duomenys.

¹⁴ Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2013 m. spalio 1d. ataskaita ketvirtinė (Forma Nr. 2-sav.) Savivaldybės administracijos, Administracijos 2013-10-21 raštas Nr. R3-(4.1.16.)-7772 „Dėl sumokėtų palūkanų“.

Atkreiptinas dėmesys, kad Savivaldybės 2013 metų biudžete paskolų ir palūkanų dengimui numatyta tik 2 446,0 tūkst. Lt¹⁵.

Šilutės rajono savivaldybės 2013 metų skolinių įsipareigojimų vertinimas atliktas, atsižvelgiant į planuojamą gauti 1 104,2 tūkst. Lt paskolą iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų investicijų projektams finansuoti bei į kitus, su skoliniais įsipareigojimais susijusius, duomenis.

Savivaldybė kiekvieną kartą skolindamasi turi įvertinti, ar, prisiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys atitinkamų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų: savivaldybės skolos limito, metinio savivaldybės grynojo skolinimosi limito, savivaldybės garantijų limito..

Savivaldybės galimybės imti ilgalaikes paskolas

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies nuostatos numato, kad savivaldybės Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti ilgalaikes paskolas, kurios naudojamos tik investicijų projektams investuoti.

Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos 2013 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme įteisinta nuostata, kad savivaldybės, kurių skola sudaro daugiau kaip 45 procentus patvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų, 2013 metais gali skolintis tik projektams finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Investicijų projektas – dokumentas, finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžiantis investavimo tikslus, įvertinantis investicijų grąžą (komercinis projektas) bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodantis projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus¹⁶.

Savivaldybės administracija vykdo 2007-2013 metų Europos Sąjungos paramos lėšomis finansuojamų projektų įgyvendinimą ir užtikrina finansavimą tinkamų išlaidų dalies, kurių nepadengia projekto finansavimas. Savivaldybės taryba 2011–2013 metais savo sprendimais¹⁷ buvo patvirtinusi Europos Sąjungos lėšomis finansuojamų projektų sąrašus ir leidusi Savivaldybės administracijai imti ilgalaikes paskolas iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų investicijų projektams finansuoti. Šilutės rajono savivaldybė ir Finansų ministerija 2010-2013 metais yra pasirašiusi 9 paskolų sutartis¹⁸ investicinių projektų finansavimui, pagal kurias Savivaldybei yra teikiama iš valstybės vardu paimtos 1 132 mln. eurų Europos investicijų banko paskolos už Europos investicijų banko nustatytą palūkanų normą, padidintą 0,02 arba 0,1 procentinio punkto, atitinkamai pagal kiekvieną sutartį. Atliekant paskolų gavimo ir panaudojimo audito procedūras, nustatyta, kad Šilutės rajono savivaldybė pagal 2010-2013 metais pasirašytas sutartis iki 2013 m. spalio 1 d. investicijų projektams finansuoti iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų iš Finansų ministerijos buvo

¹⁵ Savivaldybės tarybos 2013 -02-28 sprendimas Nr. T1-666 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2013 metų biudžeto patvirtinimo“, 2 priedas 2013 m. Savivaldybės biudžeto asignavimai/0.8. Savivaldybės paskolų ir skolų valdymo programa.

¹⁶ Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas//Valstybės žinios.1999. Nr. 66-2127.

¹⁷ Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2011 m. rugsėjo 29 d. sprendimas Nr. T1-166 „Dėl ilgalaikės paskolos iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų ėmimo investicijų projektams finansuoti“ ; 2012 m. sausio 26 d. sprendimas Nr. T1-262 „Dėl ilgalaikės paskolos iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų ėmimo investicijų projektams finansuoti“; 2013-05-30 Nr. T1-766 „Dėl ilgalaikių paskolų iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų ėmimo investicijų projektams finansuoti“.

¹⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir Savivaldybės pasirašytos paskolų sutartys investicijų projektams: 2010-09 Nr. 655 (pagrindas Vyriausybės 2010-08-12 nutarimas Nr. 1164, 1,9 punktas) ; 2010-10 Nr. 671 (pagrindas Vyriausybės 2010-10-06 nutarimas Nr. 1432, 1.12 punktas); 2010-07-14 Nr. 644 (pagrindas Vyriausybės 2010-06-21 nutarimas Nr. 812, 1.10 punktas); 2010-04 Nr. 612 (pagrindas Vyriausybės 2010-03-10 nutarimas Nr. 239, 9 punktas); 2011-12-06, Nr. 754 (pagrindas Vyriausybės 2011-11-23 nutarimas Nr. 135, 2 punktas); 2011-07-13 (pagrindas Vyriausybės 2011-06-29 nutarimas Nr. 771, 1,9 punktas); 2012-06-13 Nr. 771; 2012-08-23 Nr. 791; 2013-09-10 Nr. 817 (pagrindas Vyriausybės 2013-08-21 nutarimas Nr.721, 5 punktas).

gavusi 7 838,5 tūkst. Lt ilgalaikių paskolų¹⁹. Pagal su Finansų ministerija pasirašytas sutartis galėtų gauti 1 374,5 tūkst. Lt.

Išanalizavus Biudžeto ir finansų skyriaus pateiktus dokumentus nustatyta, kad Savivaldybė investicijų projektams finansuoti planuoja imti ilgalaikes 1 104,2 tūkst. Lt paskolas iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų investicijų projektams finansuoti. Kadangi, Savivaldybė neturi vidinių biudžeto pajamų didinimo rezervų, todėl užtikrinti savo dalies projektų finansavimą gali tik paėmusi ilgalaikę paskolą. Paimta 1 104,2 tūkst. Lt paskola bus panaudota Savivaldybės dalies lėšų prisidėjimui prie vykdomų ir numatomų vykdyti naujų projektų.

1. Vykdomi projektai:

1.1. „*Minijos kaimo krantinių sutvarkymas*“²⁰. Nustatyta didžiausia tinkamų finansuoti išlaidų suma – 4 782,33 tūkst. Lt, projektui skiriama – 4 423,66 tūkst. Lt. Pagal 2012-04-24 finansavimo ir administravimo sutarties pakeitimą, projekto vykdytojas - Savivaldybė skiria iki 358,68 tūkst. Lt.

1.2. „*Šilutės H. Šojaus dvaro pastatų komplekso restauravimas ir teritorijos sutvarkymas bei pritaikymas viešiemis turizmo poreikiams*“, I etapas. Skiriamas papildomas finansavimas iki 1 827,91 tūkst. Lt arba iki 86,52 proc.²¹

2. Nauji projektai:

2.1. „*Šilutės miesto Naujakurių mikrorajono Karklų gatvės rekonstravimas*“. Maksimali skiriamo finansavimo lėšų suma iš viso – 1 835,02 tūkst. Lt²², iš jų: Europos Sąjungos fondų lėšos – 1 633,26 tūkst. Lt, Valstybės biudžeto lėšos – 201,75 tūkst. Lt.

2.2. „*Galimybių studijų Šilutės rajono savivaldybės parengimas*“. Viso projekto vertė – 266,69 tūkst. Lt. Prašomos lėšos – 226,68 tūkst. Lt. Projektas finansuojamas ES fondų ir valstybės biudžeto lėšomis²³. Planuojamos parengti galimybių studijos: „Turizmo verslo skatinimo sukūrimas Šilutės rajono savivaldybėje“ – 61,46 tūkst. Lt, „Žemės ūkio optimizavimas Šilutės rajono savivaldybėje“ – 60,33 tūkst. Lt, „Šilutės rajono savivaldybės sporto infrastruktūros plėtra ir jaunimo užimtumo galimybių“ – 60,41 tūkst. Lt, „Šilutės miesto ir seniūnijų gatvių ir viešųjų erdvių apšvietimas“ – 59,79 tūkst. Lt. Savivaldybės biudžeto lėšos – 15 proc.

Projektų sąrašas, finansuojamų Europos Sąjungos lėšomis, kuriuos vykdančiam reikia prisidėti Savivaldybės lėšomis pateiktas 2 lentelėje.

Investicijų projektams finansuoti iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų poreikis

2 lentelė (tūkst. Lt)

Eil. Nr.	Projekto pavadinimas	Savivaldybės lėšų poreikis
1.	Šilutės miesto Naujakurių mikrorajono Karklų gatvės rekonstravimas	746,7
2.	Minijos kaimo krantinių sutvarkymas	32,7

¹⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos Valstybės izdo departamento ir Šilutės rajono savivaldybės suderinimo aktai dėl paskolos valstybės vardu likučių pagal 2012 m. gruodžio 31 d. būklę; 2013 m. sąskaitų išrašai.

²⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010-06-21 nutarimas Nr. 812, FM ir Savivaldybės pasirašyta 2010-06-14 paskolos sutartis Nr. 644, Susitarimas dėl projekto „Minijos kaimo krantinių sutvarkymas“ 2012-04-24 finansavimo ir administravimo sutarties pakeitimo Nr. 1.

²¹ Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2013 m. spalio 7 d. įsakymas Nr. 4-895 „Dėl papildomo finansavimo projektams, įgyvendinamiems pagal Lietuvos 2007-2013 metų Europos Sąjungos struktūrinės paramos panaudojimo strategiją ir sanglaudos skatinimo veiksmų programą, skyrimo“.

²² Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2013 m. spalio 10 d. įsakymas Nr. 3-522 „Dėl finansavimo skyrimo projektams, pateiktiems pagal ekonomikos augimo veiksmų programos 4 prioriteto „Esminė ekonominė infrastruktūra“ VP2-4.4-sm-02-R priemone „Savivaldos transporto infrastruktūros modernizavimas ir plėtra“.

²³ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2013-10-15 įsakymas Nr. 1V-873 „Dėl finansavimo skyrimo projektams, finansuojamiems pagal 2007-2013 m. Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos 4 prioriteto „Administracinių gebėjimų stiprinimas ir viešojo administravimo efektyvumo didinimas“ įgyvendinimo priemonę VP1-4.2-VRM-02-R „Regioninės plėtros tobulinimas, regionų plėtros planai ir savivaldybių (ilgalaikiai/trumpalaikiai) strateginiai plėtros planai“.

3.	Šilutės H. Šojaus dvaro pastatų komplekso restauravimas ir teritorijos sutvarkymas bei pritaikymas viešiesiems turizmo poreikiams I etapas	284,8
4.	Galimybių studijų Šilutės rajono savivaldybėje parengimas	40,0
	Iš viso:	1 104,2

Bazinis biudžeto pajamų dydis

Išvada. Šilutės rajono savivaldybės bazinis biudžeto pajamų dydis, nuo kurių skaičiuojami skolinimosi limitai, sudaro 46 623,1 tūkst. Lt Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų 2013 metų biudžeto pajamų. Pajamos, nuo kurių skaičiuojami skolinimosi rodikliai, nuo 2008 metų turi tendenciją mažėti, tačiau Savivaldybės skola bei jos santykis su Savivaldybės biudžeto pajamomis didėja.

Savivaldybės tarybai suteikta išimtinė teisė priimti sprendimus dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas; šios paskolos naudojamos tik investicijų projektams finansuoti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) išvadą²⁴.

Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu 2013 metais laikomos Savivaldybės biudžeto pajamos, neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų²⁵. Savivaldybės 2013 metų bazinio biudžeto pajamų dydžio apskaičiavimas atvaizduotas 3 lentelėje.

Šilutės rajono savivaldybės 2013 metų bazinio biudžeto pajamų dydžio apskaičiavimas

3 lentelė. (tūkst. Lt)

Eil. Nr.	Rodiklis	Biudžeto pajamos
1.	Patvirtintos 2013 metų biudžeto pajamos	106 093,9
2.	Bendrose pajamose Valstybės biudžeto specialioji tikslinė dotacija, iš jos:	59 307,4
2.1.	Mokinio krepšeliui finansuoti	31 300,0
2.2.	Valstybės deleguotoms funkcijoms vykdyti	23 236,0
2.3.	Valstybės investicijų programai finansuoti	621,0
2.4.	Mokykloms, skirtoms šalies mokiniams, turintiems specialiųjų ugdymo poreikių, išlaikyti	3 274,4
2.5.	Perduotoms įstaigoms išlaikyti	876,0
3.	2012 m. nepanaudotos biudžeto lėšos (likutis Apl. aps. rėm. pr.)	163,4
4.	Bazinis biudžeto pajamų dydis, nuo kurių skaičiuojami 2013 metų skolinimosi limitai	46 623,1

Skolinimosi rodikliai

Savivaldybės, laikydamosios Lietuvos Respublikos Seimo patvirtintų skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių

²⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo pakeitimo įstatymas//Valstybės žinios. 2008. Nr. 113-4290, 16 str. 2 d. 28 p.

²⁵ Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2013-02-28 sprendimas Nr. T1-679 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2013 metų biudžeto patvirtinimo“, 1 priedas.

trukmė ilgesnė kaip vieneri metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinais metais) paskolas arba teikti garantijas dėl paskolų, naudojamų tik investicijų projektams investuoti²⁶.

Lietuvos Respublikos Seimas yra nustatęs savivaldybėms 2013 metams skolinimosi limitus²⁷, o Lietuvos Respublikos Vyriausybė yra patvirtinusi savivaldybių skolinimosi taisykles²⁸, kurios reglamentuoja savivaldybėms skolinimosi limitų taikymo ir paskolų iš valstybės biudžeto teikimo tvarką.

Savivaldybės ilgalaikės paskolos gavimo galimybei turi įtakos trys 2013 metams nustatyti skolinimosi limitai:

- **savivaldybės skola** negali viršyti 75 proc. patvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų).

Savivaldybės skola negali viršyti 34 967,3 tūkst. Lt. Skola 2013-10-01 yra 31 570,70 tūkst. Lt (ilgalaikės paskolos) arba 67,7 proc. Pagal Savivaldybės ir Finansų ministerijos pasirašytas sutartis Savivaldybė gali gauti 1 374,5 tūkst. Lt. Savivaldybė 2013 m. projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti gali skolintis 2 022,0 tūkst. Lt.

Gavus 1 104,2 tūkst. Lt ilgalaikės paskolas skola sudarys 73,5 proc. patvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų ir priartės prie skolinimosi limito ribos 75 proc.

- **metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma** negali viršyti 20 proc. patvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų).

Savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti 9 297,26 tūkst. Lt.

Savivaldybės grynasis skolinimasis, atsižvelgiant į planuojamas gauti 1 104,2 tūkst. Lt ilgalaikės paskolas ir atsižvelgus į jau pasirašytas sutartis su FM - 1 374,5 tūkst. Lt bei planuojamus grąžinti 2 446,0 tūkst. Lt, sudarys 4 035,5 tūkst. Lt arba 8,6 proc.

- **grąžintina 2013 metais ir vėlesniais metais savivaldybės paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma** negali viršyti 15 proc. patvirtintų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų).

Savivaldybės paskolų ir palūkanų suma negali viršyti 6 972,95 tūkst. Lt.

Savivaldybės tarybos 2013 metų biudžete paskolų ir palūkanų grąžinimui iš viso numatyta 2 446,0 tūkst. Lt, tai sudaro – 5,2 proc.

- **savivaldybės garantijų limitas** negali viršyti 10 proc. patvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų).

Savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 4 662,63 tūkst. Lt.

Garantijų limitas 2013-10-01 panaudotas²⁹ 2 500,9 tūkst. Lt³⁰ arba 5,36 proc.

Visi nurodyti rodikliai skaičiuojami nuo nustatyto 2013 metams bazinio pajamų dydžio.

Lietuvos Respublikos Seimas yra nustatęs, kad savivaldybės, kurių skola sudaro daugiau kaip 45 procentus patvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto

²⁶ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas (10 straipsnio 1 dalies 1 punktas)//Valstybės žinios. 2004. Nr.4-47.

²⁷ Lietuvos Respublikos 2013 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (12 straipsnis)//Valstybės žinios. 2012. Nr. 153-7823.

²⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“//Valstybės žinios. 2004. Nr. 47-1557.

²⁹ Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2010-09-30 sprendimas Nr. T1- 1485 „Dėl garantijos suteikimo“ ir 2010-12-01 sprendimas Nr. T1-1588 „Dėl leidimo imti paskolą ir garantijos suteikimo“.

³⁰ Skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2013-10-01 ataskaita (Forma Nr. 3).

lėšų), 2013 m. gali skolintis tik projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Teikiant Savivaldybės tarybai išvadą dėl paskolų gavimo, visi šie rodikliai buvo skaičiuojami, atsižvelgiant ir į neaudituos Savivaldybės skolinimosi duomenis, nurodytus Skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų 2013 m. spalio 1d. statistinėje ataskaitoje, forma Nr. 3-sav., planuojamas gražinti 1 279,0 tūkst. Lt ilgalaikes paskolas ir planuojamas sumokėti 1 167,0 tūkst. Lt palūkanas³¹. Kadangi palūkanos yra kintamos, todėl apskaičiuoti skolinimosi rodikliai nėra visiškai tikslūs. Apskaičiuoti Savivaldybės skolinimosi rodikliai atvaizduoti 4 lentelėje.

**Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi rodikliai, gavus 1 104,2 tūkst. Lt
ilgalaikes paskolas**

4 lentelė (proc.)

Eil. Nr.	Skolinimosi rodiklis	LR Seimo nustatyti skolinimosi limitai	Skolinimosi rodiklis gavus ilgalaikę paskolą
1.	Savivaldybės skola	75	73,5
2.	Metinis grynasis skolinimasis	20	8,6
3.	Gražintina paskolų palūkanų suma	15	5,2
4.	Savivaldybės suteiktos garantijos	10	5,36

Baziniu pajamų dydžiu yra laikoma 46 623,1 tūkst. Lt.

Išvados:

1. Savivaldybė 2013 m. gali skolintis 2 022,0 tūkst. Lt (t.y. galutinė suma iki skolinimosi limitu ribos) tik projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

2. Savivaldybės administracijai 2013 metais paėmus 1 104,2 tūkst. Lt ilgalaikes paskolas, pagal pasirašytas sutartis su Finansų ministerija iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų investicijų projektams finansuoti, skola sudarytų 73,5 proc. patvirtintų 2013 m. Savivaldybės biudžeto pajamų ir priartėtų prie skolinimosi limitu ribos (75 proc.).

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė

³¹ Savivaldybės tarybos 2013-02-28 sprendimas Nr. T1-666 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2013 metų biudžeto patvirtinimo“, 2 priedas 2013 m. Savivaldybės biudžeto asignavimai/0.8. Savivaldybės paskolų ir skolų valdymo programa.