



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Savivaldybės biudžetinė įstaiga, Dariaus ir Girėno g. 1, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 53 110, (8 441) 53 110,
faks. (8 441) 51 517, el. p. jolita.stonkuviene@silute.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

AUDITO IŠVADA DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI 1 135,6 TŪKST. LT ILGALAIKĘ PASKOLĄ

2014 m. liepos 21 d. Nr. K1-10/1

Šilutė

Išvados rengimo pagrindas ir tikslas

Ši išvada parengta vykdant Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo¹ 27 straipsnio 1 dalies 3 punktą, kuriame nurodyta, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Šilutės rajono savivaldybės administracija raštu² pateikė prašymą Šilutės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybai pateikti išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę 1 135,6 tūkst. Lt paskolą investicijų projektams iš dalies finansuoti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklės³ nustato, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar, prisiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys atitinkamų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų. Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo⁴ 12 str. numatyta, kad savivaldybių skolinimosi limitai nustatomi nuo prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos ir negali viršyti 70 procentų. Savivaldybės, kurių skola sudaro daugiau kaip 40 procentų įstatyme nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos, 2014 metais gali skolintis tik projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti ir paimtoms paskoloms grąžinti. Todėl, atsižvelgus į Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytus skolinimosi ir skolos limitus, buvo atliktas Savivaldybės skolinimosi rodiklių vertinimas,

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo pakeitimo įstatymas//Valstybės žinios. 2008. Nr. 113-4290.

² Šilutės rajono savivaldybės Ūkio skyriaus vedėjo, l. e. Administracijos direktoriaus pareigas 2014-07-11 raštas Nr. R3-(4.1.9.)-5336 „Dėl išvados“ (pridedamas Savivaldybės tarybos sprendimo projektas „Dėl leidimo imti ilgalaikę paskolą“).

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ //Valstybės žinios. 2004. Nr. 47-1557, (nauja redakcija, Žin., 2012 Nr. 35-1710 (2012-03-24).

⁴ Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (12 straipsnis, 5,6 priedėliai)//Valstybės žinios. 2013. Nr. 140-7044.

Savivaldybei gavus ilgalaikę 1 135,6 tūkst. Lt paskolą projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės paramos, finansuoti.

Šilutės rajono savivaldybės administracijos vadovybės atsakomybė

Šilutės rajono savivaldybės Administracijos direktorius yra atsakingas už Šilutės rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinės 2014 m. sausio 1 d. ataskaitos (forma Nr. 3-sav.) bei su Savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam auditui reikalingų dokumentų parengimą ir pateikimą. Savivaldybės administracijos Biudžeto ir finansų skyrius tvarko paskolų apskaitą, kontroliuoja skolos limitų vykdymą ir yra už šias funkcijas atsakingas.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę apie Savivaldybės skolinimosi galimybę imti ilgalaikę 1 135,6 tūkst. Lt paskolą projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus⁵. Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybė, skolindamasi nepažeis teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės skolinimosi rodiklių vertinimus, gavus ilgalaikę 1 135,6 tūkst. Lt paskolą projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti. Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Pastebėtina, kad:

- Savivaldybės 2014-01-01 biudžeto lėšų kreditinis įsiskolinimas (su paskolomis) – 50 167,4 tūkst. Lt.
- Savivaldybės 2014-07-01 biudžeto lėšų kreditinis įsiskolinimas (su paskolomis) – 50 341,6 tūkst. Lt, iš jų įvykdymo terminas praleistas daugiau kaip 45 dienos – 1 1345,2 tūkst. Lt.
- Savivaldybės 2014-07-01 negrąžintų paskolų likutis – 31 750,4 tūkst. Lt, iš jų ilgalaikių – 31 290,4 tūkst. Lt, trumpalaikių – 460,00 tūkst. Lt.
- Savivaldybės ilgalaikių paskolų dalis, tenkanti projektams, finansuojamiems iš ES ir kitos tarptautinės paramos – 8 838 tūkst. Lt.
- Pagal Savivaldybės ir Finansų ministerijos pasirašytas sutartis 2014 metais numatyta gauti 1 602,3 tūkst. Lt paskolų valstybės vardu ir pagal 2014 m. pasirašytą sutartį su AB Šiaulių banku – 2 954,0 tūkst. Lt.
- Savivaldybės 2014-07-01 panaudotas paskolų limitas – 66,0 proc. (nustatytas limitas – 70 proc. su investiciniais projektais iš ES ir kitos tarptautinės paramos).
- Savivaldybei prisiėmus 1 135,6 tūkst. Lt dydžio skolinius įsipareigojimus, skolos limitas sudarytų 68,14 proc.
- Iš valstybės biudžeto suteikta trumpalaikė 460,0 tūkst. Lt paskola laikinam pajamų trūkumui dengti, į skolinimosi limitus neįskaitoma.
- Savivaldybės tarybos 2014 metų biudžete paskolų ir palūkanų grąžinimui iš viso numatyta 3 648,0 tūkst. Lt.

Šilutės rajono savivaldybės 2014 metais biudžeto pajamų dydis, nuo kurių skaičiuojami skolinimosi limitai, sudaro 54 274,00 tūkst. Lt (prognozuojamos pajamos – 44 090,0 tūkst. Lt, valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacija pajamų mažėjimui kompensuoti – 10 184 tūkst. Lt).

Atkreiptinas dėmesys, kad, Šilutės rajono savivaldybei gavus 1 135,6 tūkst. Lt ilgalaikę

⁵ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2012 m. vasario 21 d. įsakymas Nr. V-26 (Valstybės kontrolieriaus 2012 m. birželio 28 d. įsakymo Nr. V-171 redakcija) „Dėl Valstybinio audito reikalavimų“.

paskolą, Savivaldybės skola sudarytų 68,14 proc. patvirtintų 2014 metų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos ir priartėtų prie skolinimosi limito ribos (70 proc.). Paimta 1 135,6 tūkst. Lt paskola būtų panaudota Savivaldybės dalies lėšų prisidėjimui prie įgyvendinamų projektų:

- „Kanalizacijos ir nuotekų valyklų ir vandentiekio tinklų įrengimas Kaliningrado srities ir Lietuvos pasienio teritorijoje“ – 997,365 tūkst. Lt. Bendras projekto biudžetas 8 159 805,91 eurų tenkantis 3 projekto partneriams, iš jų 7,08 proc. dalis nuo bendros projekto sumos tenkanti Šilutės rajono savivaldybei⁶ (ne mažiau kaip po 5 proc. tinkamų finansuoti išlaidų Savivaldybės biudžeto ir UAB „Šilutės vandenys“ įmonės lėšomis).

- „Šilutės lopšelio-darželio „Žvaigždutė“ pastato sutvarkymas“⁷ – 138,236 tūkst. Lt (projekto lėšos – 430,1 tūkst. Lt).

Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi rodiklių, gavus 1 135,6 tūkst. Lt paskolą, palyginimas su Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytais savivaldybėms skolinimosi limitais⁸, pateiktas lentelėje.

**Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi rodiklių, gavus 1 135,6 tūkst. Lt
ilgalaikę paskolą, santykis su nustatytais skolinimosi limitais, 2014-07-01 (proc.)**

Eil. Nr.	Skolinimosi rodiklis	LR Seimo nustatyti 2014 m. skolinimosi limitai	Skolinimosi rodiklis, gavus 1 135,6 tūkst. Lt paskolą
1.	Savivaldybės skola	70	68,14
2.	Metinis grynasis skolinimasis	15	3,77
3.	Savivaldybės suteiktos garantijos	10	5,36

Skolinimosi limitų dydžiu yra laikoma 54 274,00 tūkst. Lt

Mūsų nuomone, Šilutės rajono savivaldybei gavus ilgalaikę 1 135,6 tūkst. Lt paskolą projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti, nebus viršyti Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolinimosi limitai.

Audito 2014-07-21 ataskaita Nr. K1-10 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės galimybės imti 1 135,6 tūkst. Lt ilgalaikę paskolą vertinimo“ pateikta Savivaldybės administracijos direktoriui.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė

⁶ Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2011-06-30 sprendimas Nr. T1-69 „Dėl pritarimo dalyvauti bendradarbiavimo per sieną tarp Lietuvos-Lenkijos ir Rusijos Federacijos programos projekte „Nuotekų valymo įrenginių ir kanalizacijos bei vandentiekio tinklų statyba pasienio teritorijose tarp Kaliningrado srities ir Lietuvos“..

⁷ Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2012-06-28 sprendimas Nr. T1-455 „Dėl pritarimo dalyvauti projekte „Šilutės lopšelio-darželio „Žvaigždutė“ pastato sutvarkymas“.

⁸ Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 12 str.//Valstybės žinios. 2013. Nr. 140-7044.