



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 53 110, tel. (8 441) 52 330,
faks. (8 441) 51 517, el. p. jolita.stonkuviene@silute.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ 292,00 TŪKST. EUR PASKOLĄ VERTINIMO 2016 m. rugpjūčio 17 d. Nr. K14-10 Šilutė

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas¹ nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Šilutės rajono savivaldybės administracija raštu² pateikė prašymą Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai, kad pateiktų išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę 292,00 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklės³ nustato, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar, prisiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys atitinkamų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų. Todėl, remiantis Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytais skolinimosi limitais, buvo atliktas Savivaldybės skolinimosi rodiklių vertinimas⁴, Savivaldybei paėmus ilgalaikę 292,00 tūkst. Eur paskolą projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Šilutės rajono savivaldybės administracijos vadovybės atsakomybė

Šilutės rajono savivaldybės Administracijos direktorius yra atsakingas už Šilutės rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinės 2016 m. liepos 1 d. ataskaitos (forma Nr. 3-sav.) bei su Savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam auditui reikalingų dokumentų parengimą ir pateikimą. Savivaldybės administracijos Biudžeto ir finansų

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 str. 1 d. 3 p. // Valstybės žinios. 2008. Nr. 113-4290.

² Šilutės rajono savivaldybės Administracijos direktoriaus 2016-08-10 raštas Nr. R3-(4.1.16.)-5711 „Dėl išvados pateikimo“ (pridedamas Savivaldybės tarybos 2016 m. rugpjūčio mėn. sprendimo projektas „Dėl leidimo imti ilgalaikę paskolą“).

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ 4 p. // Valstybės žinios. 2004. Nr. 47-1557 (su vėlesniais pakeitimais).

⁴ Šilutės rajono savivaldybės kontrolieriaus 2016 m. rugpjūčio 12 d. pavedimas Nr. K13-6 „Dėl ilgalaikės 292,00 tūkst. Eur paskolos ėmimo galimybių vertinimo“.

skyrius tvarko paskolų apskaitą, kontroliuoja skolos limitų vykdymą ir yra už šias funkcijas atsakingas.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga – pareikšti nuomonę apie Savivaldybės skolinimosi galimybę imti ilgalaikę 292,00 tūkst. Eur paskolą projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės skolos ir metinio grynojo skolinimosi rodiklių atitikties 2016 metų Lietuvos Respublikos Seimo nustatytus limitus vertinimus, paėmus ilgalaikę 292,00 tūkst. Eur paskolą projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti. Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁵ nustatyti savivaldybių skolinimosi ir skolos limitai:

- savivaldybės skola negali viršyti 70 procentų šio įstatymo 7 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos; savivaldybės, kurių skola sudarė daugiau kaip 40 proc. (...) šio įstatymo 7 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos, 2016 metais gali skolintis tik projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, Valstybės investicijų 2016-2018 metų programoje 2016 m. numatytiems investicijų projektams, energijos vartojimo efektyvumo didinimo projektams, pagal Vyriausybės patvirtintas programas įgyvendinti ir paimtoms paskoloms gražinti.

- savivaldybė, kurios biudžeto planuojami asignavimai neviršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 proc. biudžeto pajamų.

Šilutės rajono savivaldybės 2016 metams skolos rodiklio skaičiavimo pagrindas yra Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu Savivaldybei nustatytas prognozuojamų pajamų dydis *17 019,00 tūkst. Eur* (prognozuojamos pajamos – 16 393,00 tūkst. Eur, valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacija – 626,00 tūkst. Eur), *metinio grynojo skolinimosi rodiklio pagrindas* – Savivaldybės biudžeto pajamos *36 075,00 tūkst. Eur* (patikslintos)⁶.

Atsižvelgiant į įstatymu nustatytus limitus ir skolos ir skolinimosi rodiklių skaičiavimui taikytinus atitinkamų pajamų dydžius, *Šilutės rajono savivaldybės 2016 metais skola negali viršyti 11 913,30 tūkst. Eur, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 541,12 tūkst. Eur.*

- Savivaldybės **2016 m. liepos 1 d. skola (ilgalaikės paskolos) – 8 833,0 tūkst. Eur**⁷ arba 52 proc. prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos, iš jų: prisiimti ir neįvykdyti įsipareigojimai pagal pasirašytas ilgalaikio kredito sutartis su kredito įstaigomis Savivaldybės vardu – 8 699,8 tūkst. Eur ir Finansų ministerijai paskola iš valstybės biudžeto – 133,2 tūkst. Eur (buvusi trumpalaikė paskola).

- Savivaldybės ilgalaikių paskolų dalis, tenkanti projektams, finansuojamiems iš ES ir kitos tarptautinės paramos 2016 m. liepos 1 d. – 4 282,5 tūkst. Eur arba 25 proc. (nuo prognozuojamų pajamų dydžio ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos).

⁵ Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (11 straipsnis, 6,7 priedėliai) // <https://www.e-tar.lt>

⁶ Savivaldybės tarybos 2016-07-28 sprendimas Nr. T1-407, „Dėl Savivaldybės tarybos 2016-02-18 sprendimo Nr. T1-214 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2016 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

⁷ Šilutės rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2016 m. liepos 1 d. ataskaita Forma Nr. 3 sav.

- Šilutės rajono savivaldybės prisiimti ir dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal ilgalaikių kreditų sutartis 2016 m. liepos 1 d. sudarė daugiau kaip 40 proc. prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos savivaldybės biudžetui sumos, todėl Savivaldybė 2016 metais gali skolintis tik projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, Valstybės investicijų 2016-2018 metų programoje 2016 m. numatytiems investicijų projektams, energijos vartojimo efektyvumo didinimo projektams, pagal Vyriausybės patvirtintas programas įgyvendinti ir paimtoms paskoloms grąžinti.

- Savivaldybės 2016 m. patikslintame biudžete suplanuoti asignavimai paskolų ir palūkanų grąžinimui: paskoloms – 957,1 tūkst. Eur, palūkanoms – 402,3 tūkst. Eur⁸:

- Savivaldybės 2016 m. liepos 1 d. biudžeto lėšų **kreditinis įsiskolinimas (su skoliniais įsipareigojimais) – 12 131,4 tūkst. Eur**, iš jų įvykdymo terminas praleistas daugiau kaip 45 dienos – 1 017,7 tūkst. Eur⁹.

- **Šilutės rajono savivaldybei paėmus ilgalaikę 292,00 tūkst. Eur paskolą, Savivaldybės skolos ir skolinimosi rodikliai 2016 m. liepos 1 d. duomenimis būtų:**

- Savivaldybės skola – 9307,00 tūkst. eurų (negrąžintų paskolų likutis 8 833,0 tūkst. Eur, numatoma 2016 m. skolintis 292,00 tūkst. Eur ir 182 tūkst. Eur¹⁰) arba 54,7 proc. patvirtintų 2016 metų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos savivaldybės biudžetui sumos.

- Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma¹¹ – -417,0 tūkst. eurų (einamaisiais biudžetinėmis metais prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas metų pabaigoje: gauti 66 tūkst. Eur¹², numatomi imti 292,00 tūkst. Eur ir 182 tūkst. Eur, planuojami grąžinti skoliniai įsipareigojimai – 957,1 tūkst. Eur) arba -1,5 proc.

Išanalizavus Administracijos Biudžeto ir finansų skyriaus bei Ūkio skyriaus pateiktus dokumentus, nustatyta, kad Europos Sąjungos lėšomis finansuojamam projektui „Šilutės Pamario pagrindinės mokyklos pastato atnaujinimas (modernizavimas)“ įgyvendinti¹³ Savivaldybei reikia prisidėti nuosavomis lėšomis – 480 tūkst. Eur. Kadangi, Savivaldybė neturi vidinių biudžeto pajamų didinimo rezervų, todėl užtikrinti savo dalies projekto finansavimą gali tik paėmusi ilgalaikę paskolą. Planuojama imti 292,00 tūkst. Eur paskola.

Mūsų nuomone, Šilutės rajono savivaldybė imdama ilgalaikę 292,00 tūkst. Eur paskolą projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti, 2016 m. liepos 1 d. duomenimis, neviršys Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų savivaldybės skolos ir metinio savivaldybės grynojo skolinimosi limitų.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė

⁸ Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2016 m. birželio 30 d. sprendimas Nr. T1-373 „Dėl Savivaldybės tarybos 2016-02-18 sprendimo Nr. T1-214 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2016 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

⁹ Šilutės rajono savivaldybės Mokėtinų ir gautinų sumų 2016 m. balandžio 1 d. ataskaita Forma Nr. 4 sav.

¹⁰ Savivaldybės ir Šiaulių b. 2015-08-11 sutartis Nr. KS-2015-024-07 (752 200 Eur), Savivaldybės tarybos 2015-06-25 sprendimas Nr. T1-2559.

¹¹ Lietuvos Respublikos vyriausybės 2012-03-25 nutarimas Nr. 304 „Savivaldybių skolinimosi taisyklės“ (2015-03-17).

¹² Investicinis projektas „Šilutės lopšelio-darželio „Žvaigždutė“ pastato sutvarkymas“, Savivaldybės ir Šiaulių b. 2014-10-21 sutartis Nr. KS-2014-021-07, Savivaldybės tarybos 2014-07-31 sprendimas Nr. T1-2157.

¹³ Savivaldybės administracijos ir UAB „Infes“ 2016-08-01 Darbų rangos sutartis Nr. R5-(4.15)-563.